



Planprogram

Plan for idrett og fysisk aktivitet 2019 – 2031



Høringsutkast i perioden 28.2.19 – 10.4.19

Steigen kommune

Planprogram – plan for idrett og fysisk aktivitet

Innhold

1	Bakgrunn	3
1.1	Formål.....	3
1.2	Mandat	3
2	Planforutsetninger.....	3
2.1.1	Premisser	3
2.1.2	Innhold i planen.....	4
2.1.3	Definisjoner	4
3	Planprosessen.....	5
3.1	Oppstart og politisk behandling	5
3.2	Medvirkning.....	5
3.3	Barn og unges interesser	5
3.4	Idrettsråd og andre frivillige organisasjoner	6
3.5	Sektorovergripende medvirkning.....	6
3.6	Organisering	6
3.7	Framdrift.....	7
3.8	Kontaktinfo	7

Bilder forside, foto: Merete Kristensen, Gunnar Svalbjørg, Reidar Berg

2 Bakgrunn

Kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplevelser er et politisk styringsdokument i arbeidet med å utvikle et bredt tilbud for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv. Tilrettelegging og tilgjengelighet til idrettsanlegg, aktivitetsarenaer og aktivitetstilbud for ulike grupper, er en vesentlig del av kommunenes helsefremmende og forebyggende arbeid. Planen skal vedtas av kommunestyret.

Anlegg for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv som det søkes spillemidler til, må være innarbeidet i en kommunal plan, utarbeidet etter plan- og bygningslovens bestemmelser.

Planen skal samordnes med andre kommunale planer for å sikre en helhetlig planlegging i kommunen. Det er særlig viktig å vise at arealbehovene for idrett og friluftsliv er tatt med som innspill til kommuneplanens arealdel og at de vedtatte tiltak følges opp i handlingsdelen og økonomiplanen.

Steigen kommune har pr. i dag ikke en vedtatt plan for idrett og fysisk aktivitet. I 2012/13 deltok Steigen kommune sammen med Hamarøy og Tysfjord kommuner i et samarbeid for å utarbeide en kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplevelser. Dette arbeidet ble aldri fullført i Steigen. Det har derfor fra kommunestyrets side nå vært et klart ønske om å få en slik plan utarbeidet.

Det er et vilkår for å kunne søke om spillemidler (unntatt skilting av eksisterende turstier) at anlegget er del av en vedtatt kommunal plan som omfatter idrett og fysisk aktivitet. Nærmiljøanlegg med kostnadsramme over kr 600 000 skal også være del av en slik plan. I veileder for tilskuddsordningen sies det at mindre nærmiljøanlegg også bør være omtalt i en kommunal plan. [Bestemmelser om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet for tildelinger i 2019 finner du her](#). Bestemmelsene vil være et viktig grunnlag i planarbeidet.

2.1 Formål

Formålet med planen er å ha en politisk vedtatt og oppdatert langsiktig plan innenfor fagområdet «fysisk aktivitet og naturopplevelser». Planen er ment å være et styringsredskap for politikere og administrasjon for å nå de målene som er fastsatt i planprosessen.

2.2 Mandat

Plan- og ressursutvalget fattet den 19. juni 2018 følgende vedtak:

Plan- og ressursutvalget ber administrasjonen starte opp arbeidet med å få utarbeidet plan for fysisk aktivitet og naturopplevelser.

3 Planforutsetninger

3.1.1 Premisser

Planen utarbeides i henhold til plan- og bygningslovens bestemmelser, som en kommunedelplan. Lovens bestemmelser for kommuneplan legges til grunn. Plan for idrett og fysisk aktivitet bør knyttes opp mot kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, relevante reguleringsplaner og kommunens økonomiplan.

3.1.2 Innhold i planen

Det er ikke formelle krav til utforming eller innhold i planen. Det avgjørende bør være hva Steigensamfunnet har behov for å avklare og fastlegge gjennom denne planen.

Kulturdepartementets veileder legges til grunn, og følgende oversikt vil være førende for innholdet i planen:

- Målsetting for kommunens satsing på idrett og fysisk aktivitet, herunder friluftsliv
- Målsetting for anleggsutbygging og sikring av arealer for idrett og friluftsliv
- Vurdering av langsiktige og kortsiktige behov for anlegg og aktivitet
- Sammenheng med andre planer i kommunen
- Prioritert handlingsprogram for utbygging av idretts- og nærmiljøanlegg
- Oversikt over forventede kostnader knyttet til drift og vedlikehold av planlagte anlegg
- Uprioritert liste over langsiktige behov for anlegg/tiltak
- Anleggsoversikt: Lokalisering av eksisterende og planlagte anlegg.

3.1.3 Definisjoner

Kulturdepartementets veileder «Kommunal planlegging for idrett og fysisk aktivitet» inneholder definisjoner av sentrale begrep. Følgende definisjoner legges til grunn for planarbeidet i Steigen:

Idrett: Aktivitet i form av trening eller konkurranse i den organiserte idretten.

Fysisk aktivitet: Egenorganiserte trenings- og mosjonsaktiviteter, herunder friluftsliv og aktiviteter preget av lek.

Friluftsliv: Opphold og fysisk aktivitet i friluft, i fritiden, med sikte på miljøforandring og naturopplevelser. I denne sammenhengen inngår friluftsliv i begrepet fysisk aktivitet.

Idrettsanlegg:

I spillemiddelfordelingen skiller vi mellom følgende idrettsanlegg: Nærmiljøanlegg, ordinære anlegg og nasjonale anlegg.

Nærmiljøanlegg: Utendørs-anlegg eller område for egenorganisert fysisk aktivitet, hovedsakelig beliggende i tilknytning til bo- og/eller oppholdsområder. Anleggene/områdene skal være fritt allment tilgjengelige for egenorganisert fysisk aktivitet, primært for barn og ungdom, men også for lokalbefolkninga for øvrig.

Ordinære anlegg: Anlegg nært knyttet til konkurranse- og treningsvirksomhet for den organiserte idretten. Tekniske krav tar utgangspunkt i konkurransereglene til det enkelte særforbund.

Nasjonale anlegg: Idrettsanlegg som tilfredsstill standardkrav for internasjonale konkurranser.

Planprogram – plan for idrett og fysisk aktivitet

Friluftsområder

Friluftsområder er store, oftest uregulerte områder som omfattes av allemannsretten. Områdene benyttes til turer, jakt, fiske, fysisk aktivitet og trening. I kommuneplanens arealdel er friluftsområdene oftest avsatt under landbruks-, natur- friluft- og reindrifts-områder (LNFR-område).

Steigen kommune gjennomførte ei kartlegging og verdisetting av friluftsområdene i 2011. Friluftslivskartlegginga er ei faglig kartlegging som gir kommunen et godt verktøy for å vurdere friluftslivsinteressene i areal- og dispensasjonssaker og i andre relevante sammenhenger.

Steigen kommune har et friluftskart fra 2004. Det er søkt om midler til å revidere kartet i 2019.

I samarbeid med Salten friluftsråd arbeides det også med plan for friluftslivets ferdselsårer i Steigen. Planarbeidet skal sikre god oversikt over friluftslivets ferdselsårer i kommunen. Dette skal brukes som grunnlag for utarbeidelse av nytt turkart. I tillegg skal planen legge rammer for turrutearbeidet som sikrer så god kvalitet og fokus som mulig. I planen foreslås det bl.a. et mål om at alle som bor i bygdesentrene maksimalt skal ha 500 m til nærmeste turrute. Bygdesentrene er: Leinesfjord, Leines/Helnessund, Nordfold, Bogen, Nordskot, Stamsvik, Laskestad.

4 Planprosessen

4.1 Oppstart og politisk behandling

Plan- og bygningslovens § 11-12 regulerer oppstart av planarbeid. Det er krav om at berørte offentlige organer og andre interesserte skal varsles om formål og viktige problemstillinger for planarbeidet. Melding om oppstart skal kunngjøres elektronisk, og i minst en avis. I dette tilfellet kunngjøres oppstart samtidig med at utkast til planprogram legges ut på høring. Høringsfrist er 6 uker. Samtidig løper også frist for å komme med innspill til selve planarbeidet. Plan-programmet skal fastsettes av plan- og ressursutvalget.

Når det foreligger et helhetlig utkast til selve planen, skal også den legges ut på høring i minst 6 uker. Planen skal vedtas av kommunestyret. Vedtaket kan ikke påklages. Vedtatt plan skal kunngjøres i henhold til plan- og bygningslovens bestemmelser.

4.2 Medvirkning

Prosessen er helt avgjørende for planens kvalitet. En god plan er ofte et resultat av en planprosess der alle involverte har deltatt på en slik måte at de får et eierforhold til planen. Da blir planen et bedre redskap for å nå de målsettingene kommunen har satt for området. Medvirkning i planprosesser er et grunnleggende demokratisk prinsipp. Åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning er nøkkelbegrep i plan- og bygningsloven. Lovens § 5 pålegger kommunen å legge til rette for medvirkning, og regulerer innhold i medvirkningen.

4.3 Barn og unges interesser

Hensynet til barn og unge er særskilt nevnt i plan- og bygningslovens formålsparagraf. For kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet, er barn og unge ei sentral målgruppe. Det er sentralt at planprosessen organiseres slik at synspunkter som gjelder barn og unge som berørt part, og at ulike

Planprogram – plan for idrett og fysisk aktivitet

grupper barn/unge selv gis anledning til å delta. I dette planarbeidet skal barn og unges interesser ivaretas gjennom:

- resultater framkommet i «ung-data-undersøkelsen» trekkes inn
- eksisterende kartlegginger av barn og unges bruk av arealer/ nærmiljø
- kommunens barne- og ungdomsarbeider medvirker
- Ungdomsrådet trekkes inn i arbeidet
- medvirkning fra skoler og barnehager, herunder foreldre-representanter

4.4 Idrettsråd og andre frivillige organisasjoner

Idrettsrådet er et felles overordna organ for idrettslagene i Steigen. Rådet, samt det enkelte idrettslag er naturlige samarbeidspartnere for kommunen i dette planarbeidet. Det er forventninger om at idrettsrådet og idrettslagene bidrar med å definere idrettens behov, både på kort og lang sikt.

Grendelagene i Steigen, i enkelte områder også grunneierlag, er viktige tilretteleggere for fysisk aktivitet, herunder friluftsliv, samt naturopplevelser. Det er behov for at også disse medvirker i planarbeidet. For involvering av friluftsinnteresser vil også Nord-Salten turlag, Steigen jeger- og fisk og ikke minst Salten Friluftsråd være relevante og viktige samarbeidspartnere.

4.5 Sektorovergripende medvirkning

Før planprogrammet fastsettes vil Steigen kommune igjen ha en folkehelsekoordinator i arbeid. Målsetting er og tiltak som framkommer i dette planarbeidet, vil være viktige element i folkehelsearbeidet. Folkehelsekoordinatoren må derfor ha en sentral rolle i planarbeidet.

Plan- og miljøvernlederen vil være en viktig bidragsyter i form av kompetanse på planarbeid og på natur- og friluftsliv. Spesialrådgiver som saksbehandler spillemiddelsøknader vil også bidra i planarbeidet.

Familiesenteret er et viktig tverrfaglig miljø som bør være informert og som inviteres til å delta i planarbeidet. Dette kan være både for å ivareta barn/unges interesser, men også i forhold til å innrette planen slik at den tilrettelegger for fysisk aktivitet på tvers av sosiale forskjeller.

4.6 Organisering

Plan- og ressursutvalget er styringsgruppe for plan-arbeidet. Det administrative ansvaret ligger hos rådmannen, som vil organisere arbeidsgruppe på tvers av sektorer i kommunen.

Rådmannen utarbeider utkast til planprogram, og legger dette ut på høring/varsler oppstart. Plan- og ressursutvalget vil fastsette planprogrammet. Arbeidsgruppa vil ta initiativ til møter for medvirkning i planarbeidet, og vil gå igjennom og bearbeide innspill til planarbeidet som kommer, både fra berørte lokale interesser og eventuelt regionale myndigheter og interesser. Det legges i utgangspunktet ikke opp til folkemøter i dette planarbeidet. Dersom noen av de berørte lag/foreningene ønsker åpne møter, vil det naturligvis være aktuelt. Dette må også vurderes i forhold til hvilke aktiviteter og eventuelt planarbeid som settes i gang i forbindelse med at det formaliserte folkehelsearbeidet i kommunen settes i gang igjen.

Planprogram – plan for idrett og fysisk aktivitet

4.7 Framdrift

Det legges til grunn at plan for fysisk aktivitet og naturopplevelser skal vedtas av kommunestyret tidlig i november 2019. Ut ifra dette, og forutsatt at planprosessen går uten nevneverdige problemer, skisseres følgende framdriftsplan:

PLAN FOR FYSISK AKTIVITET OG NATUROPPPL.	jun.18	Jan	Feb	Mars	April	Mai	Juni	Juli	Aug	Sept	Okt	Nov	Ansvarlig
Vedtak oppstart													Pl.&ress.utv.
Arbeid med planprogram													Saksbeh.
Planprogrammet legges ut på høring			28.										Rådmannen
Planprogrammet høringsperiode			28.	10.									
Møter med idrettsråd, grendelag													Saksbeh.
Møter med kommunale enheter													Saksbeh.
Berørte interesser gir innspill til planen													
Planprogrammet ferdigstilles													Saksbeh.
Arbeidet med selve planen forsetter							10.						Saksbeh.
Planprogrammet fastsettes						07.							Pl.&ress.utv.
Planforslaget sendes ut på høring							18.						Pl.&ress.utv.
Planforslag høringsperiode										10.			
Behandling av uttalelser fra høringa													Saksbeh.
Planforslaget behandles i plan- og ressurs												Dato?	Pl.&ress.utv.
Planforslaget vedtas i kommunestyret												Dato?	Kom.st.
Kunngjøring av vedtatt plan													Saksbeh.
Politisk													
Administrasjon													
Innbyggere													

4.8 Kontaktinfo

Innspill til planprogrammet OG innspill til selve planarbeidet sendes til

postmottak@steigen.kommune.no, eventuelt

Steigen kommune, Myklebostad 1, 8283 Leinesfjord.

Eventuelle spørsmål vedrørende planprogrammet og planarbeidet kan rettes til rådmann Tordis Sofie Langseth, tsl@steigen.kommune.no, tlf. 472 64 515.