

Skolenedlegging og kretsendinger

Høringsinstanser:

Samarbeidsutvalgene/ miljøutvalgene på Leines, Nordfold, Laskestad og Leinesfjord
FAU ved Steigenskolene på Leines, Nordfold, Laskestad og Leinesfjord
Foreldrerådene Steigenbarnehagene Leines, Nordfold, Leinesfjord og Engeløy
Steigenskolene Leines, Nordfold, Leinesfjord og Laskestad
Steigen Kulturskole
Steigenbarnehagene Leines, Nordfold, Leinesfjord og Engeløy
Fagforeninger tilknyttet aktuelle arbeidsplasser
Grendelagene i aktuelle kretser
Idrettslag som er brukere

Innhold

1. Innledning og frist
2. Vedtaket
3. Forskrift til skolekretsgrenser
4. Saksgang
5. Mottaker av høringsdokumenter

1.Høringsdokument

Høringsdokumentet er i to deler, selv om begge omhandler samme sak blir de behandlet hver for seg. I høringen foreligger det ingen begrensninger i forhold til mulige alternative løsninger både med tanke på tidspunkt eller innhold. Det har betydning å få saken bredt belyst og av involverte parter. Grupper som mener seg å ha rett til å uttale seg utover de høringsparter som er nevnt, kan man sende inn høringsuttalelse.

Frist for høringsuttalelse settes til 30.mars 2017.

2.Vedtaket

Saken var først behandlet i kommunestyret 15.12.16 under budsjettbehandlingen, der AP,H,FRP,V,PP og SV fikk flertall for sitt forslag om nedlegging av Steigenskolene Leines, Nordfold og Laskestad, nedlegging av Nordfold høsten 2017 og Leines og Laskestad i 2018.

Neste behandling av saken var i kommunestyremøtet 20.01.17, der man vedtok: *Steigen kommunestyre vedtar å igangsette prosesser om nedleggelse av Steigenskolene Nordfold, Leines og Laskestad.*

Momenter til høringen

Hentet fra Udir, et svar gitt til Fylkesmannen i Nordland.

Geografisk nærhet

Geografisk nærhet kan fastsettes på grunnlag av fysisk avstand til den enkelte kommune, slik at elevene blir henvist til den skole som gir kortest vei. Men geografisk tilhørighet kan også fastsettes ut fra den enkelte skoles naturlige geografiske område ut fra topografiske og trafikale forhold, herunder hvordan hjemmene er fordelt på grenser mv., jf. NOU 1995:18 punkt 20.4.4.2. Selv om distansen vil gi en enkelt og praktisk regel, vil den ikke i alle tilfeller ivareta de hensyn som ligger bak nærskoleprinsippet.

Hensikten med nærskoleprinsippet

Hensikten med nærskoleprinsippet er blant annet å gi barna anledning til å skape eller fastholde holdepunkter i nærmiljøet, jf. NOU 1995:18 punkt 20.4.4.2. Et slikt holdepunkt er skolen. Det er derfor viktig at barna har en rett til å gå på skole i det som er deres naturlige nærmiljø. Dette vil også gi en hensiktsmessig organisering lokalt og forutberegnelighet for elever og foreldre, jf. NOU 1995:18 punkt 20.4.4.2. I vurderingen av hva som er nærskolen, er det derfor relevant å ta hensyn til ikke å dele opp elever fra ett bomiljø.

Søsken på den samme skolen

Endringer i opptaksområder som splitter søskenflokker, kan gi behov for å gjøre unntak fra topografiske og trafikale nærhetsprinsipp. I slike tilfeller bør kommunen ta med betydningen av å skaffe søsken plass på samme skole i den samlede vurderingen av hvilken skole en elev skal gå på, jf. NOU 1995:18 punkt 20.4.4.2.

Kapasiteten på skolene

Vurderingen av nærhet må ta utgangspunkt i de skoler som til enhver tid finnes i kommunen. Lovfesting av prinsippet gir ikke i seg selv noe grunnlag for krav om bygging av nye eller utvidelse eller opprettholdelse av eksisterende skoler, jf. NOU 1995:18 punkt 20.4.4.2. For en nærmere redegjørelse av kapasitet på skolene som relevant hensyn i fastsettelsen av nærskolen, viser vi til vårt brev av 21.09.2009 til Fylkesmannen i Buskerud.

Farlig skolevei

Om skoleveien er farlig eller vanskelig skal blant annet vurderes ut fra skoleveiens tilstand, klima, trafikkforholdene og forhold knyttet til den enkelte elev, jf. Ot.prp. nr. 46 (1997- 1998) s. 175. Det må foretas en konkret vurdering knyttet til den enkelte elev. Elevens alder og modenhet kan for eksempel være avgjørende for om skoleveien er særlig farlig.

Akseptabel reisetid

Skoleveien skal ikke være uforsvarlig lang. Skoleskyssen skal organiseres slik at elevene får akseptabel reisetid. Særlig er det viktig for 6-åringene å organisere skyssen slik at reisetiden blir så kort som mulig. I vurderingen av akseptabel reisetid må gangtid og tid med transportmiddel ses i sammenheng, jf. Ot.prp. nr. 46 (1997-1998) i merknader til § 7.1.

Forbud mot usaklig forskjellsbehandling

Vedtaket om inntak er omfattet av forvaltningsrettslige prinsipper som innebærer et forbud mot usaklig forskjellsbehandling. Utgangspunktet er at like tilfeller skal behandles likt og at forskjellsbehandling forutsetter en saklig grunn. Gjennomføringen bør f.eks. ikke ta utgangspunkt i sosial tilhørighet. Dette ville kunne støte mot den grunnleggende tanke at skolen skal være en møteplass for alle befolkningsgrupper, jf. NOU 1995:18 punkt 20.4.4.2.

Barnets beste

Barnekonvensjonen er en del av norsk rett gjennom menneskerettsloven i 2003. Kommunene er derfor forpliktet til også å legge vekt på barnets beste i saker om skolekretser. Artikkel 3 nr. 1 peker på at barnets beste er et viktig hensyn i saker som

gjelder barn. Barnekonvensjonen artikkel 3 nr. 1 lyder:

«Ved alle handlinger som berører barn, enten de foretas av offentlige eller private velferdsorganisasjoner, domstoler, administrative myndigheter eller lovgivende organer, skal barnets beste være et grunnleggende hensyn.»

3.Forskrift til skolekretsgrense

Formannskapet i Steigen vedtok i sak 29/ 10 nye grenser for skolekretsene i Steigen kommune.

Vedtaket blir å regne som en forskrift for alle barn i skolepliktig alder i Steigen kommune.

Nærskoleprinsippets betydning for fastsettelse av skolekretsgrenser

Opplæringsloven § 8-1 lyder:

«Grunnskoleelevane har rett til å gå på den skolen som ligg nærast eller ved den skolen i nærmiljøet som dei soknar til. Kommunen kan gi forskrifter om kva for skole dei ulike områda i kommunen soknar til. Kravet i § 38 første leddet bokstav c i forvaltningslova om kunngjøring i Norsk Lovtidend gjeld ikkje.

Etter søknad kan eleven takast inn på annan skole enn den eleven soknar til.

Når omsynet til dei andre elevane tilseier det, kan ein elev i særlege tilfelle flyttast til ein annan skole enn den skolen eleven har rett til å gå på etter første leddet. Før det blir gjort vedtak om å flytte ein elev, skal ein ha prøvd andre tiltak. Når det er nødvendig, kan eleven flyttast til ein skole utanfor kommunen, men ikkje slik at eleven må flytte ut av heimen eller at skoleskyssen blir uforsvarleg lang.»

Hentet fra Udir, et svar gitt til Fylkesmannen i Nordland.

Fra vedtaket 02.06.10 i Formannskapet:

«Innstilling:

Grensene til skolekretsene i Steigen kommune fastsettes til klare og tydelige og skal være en norm for skolebarns tilhørighet til sin nærskole.

- Steigens skolen Laskestad. Grensen settes til 1,2 km nord for Skjelvareid mot Bogen langs R835. Alle bosatt i veiforbindelser nord for grensen sokner til Steigens skolen Laskestad.
- Steigens skolen Leinesfjord barnetrinnet. Grensen settes i nord mot Bogen mot grensen til Laskestad og til tunnelen i Forså. I sør settes grensen 1,4 km nord for Botn mot Leinesfjord langs R835 på brua ved Prestneset. Alle bosatt i veiforbindelser langs R835 til grensen mot Nordfold og sør for grensen mot Laskestad langs R835 sokner til Steigens skolen Leinesfjord.
- Steigens skolen Leinesfjord ungdomstrinnet. Steigen kommune har en 1.-10. skole og den ligger i Leinesfjord.
- Steigens skolen Leines. Grensen settes til ca 3,5 km fra Botn mot Leines langs F633 på brua ved Røyernesodden. Alle bosatt i veiforbindelser vest for grensen mot Nordfold langs F633 sokner til Steigens skolen Leines.
- Steigens skolen Nordfold. Grensen går inntil grensen mot Leinesfjord og grensen mot Leines. Alle bosatt i veiforbindelser øst for grensen mot Leinesfjord langs R835 og øst for grensen mot Leines langs F633 sokner til Steigens skolen Nordfold.

Det er likevel anledning å søke om å bytte skole i følge opplæringsloven. Dette vedtaket har ikke tilbakevirkende kraft, slik at de som tidligere har blitt innvilget annen skole vil beholde det ut grunnskolen, samt at det også gjelder søsken.

Behandling/vedtak i Steigen formannskap den 02.06.2010 sak 29/10

Vedtaket:

Enstemmig som innstillingen.»

Med bakgrunn i kommunestyrets vedtak om å legge ned Steigenskolene Leines, Nordfold og Laskestad, er det nødvendig å gjøre endringer i forskriften.

Forslag til ny forskrift om skolekretsgrenser i Steigen kommune.

Skolekretsen i Steigen kommune er Steigenskolen Leinesfjord, gjelder for alle barn i Steigen kommune i grunnskole pliktig alder. Det vil si at alle barn i skolepliktig alder fra 1. årstrinn til 10. årstrinn skal være elever på Steigenskolen Leinesfjord fra 01.08.18.

4.Saksgang

Høringsdokumentene vil bli saksbehandlet av administrasjonen og lagt fram til politisk behandling, høringsdokumentene vil kunne være tilgjengelig som vedlegg til saksutredningen.

5.Mottaker av høringsdokumenter

Høringsdokumentene sendes Steigen kommune, Oppvekstavdelingen , 8283 Leinesfjord.

Husk frist for høring 30.mars 2017

Kan sendes på e-post: vegard.danielsen@steigen.kommune.no

Torben Marstrand

Rådmann

Britt Helen Holmvaag

Oppvekstleder

Vegard Danielsen

vikar for oppvekstleder