

Plan- og ressursutvalget i Steigen

MELDING OM VEDTAK

Arkivsak: 12/470 - 22

PLANPROGRAM - REVIDERING AV KOMMUNEPLANENS AREALDEL STEIGEN

Saksbehandler: Gunnar Svalbjørg
PLANPROGRAM -

Arkiv: NAVN

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
90/12	Plan- og ressursutvalget i Steigen	12.09.2012
49/12	Plan- og ressursutvalget i Steigen	08.05.2012

Forslag til vedtak:

Planprogrammet for revidering av kommuneplanens arealdel vedtas i tråd med de endringer som framkommer i saksutredningen og som er innarbeidet i vedlagte forslag til planprogram.

Vedtak:

Enstemmig som innstillingen.

Saken oversendes kommunestyret for endelig avgjørelse

Saksutredning:

Plan- og ressursutvalget vedtok den 8.5.12 oppstart av revidering av kommuneplanens arealdel. Som en del av det ble samtidig forslag til planprogram for revideringen sendt på høring og lagt ut på offentlig ettersyn fram til 29.6.12. Planprogrammet er en arbeidsplan for gjennomføringen av planarbeidet. Formålet med planprogrammet er å informere om planarbeidet og få inn synspunkter i en tidlig fase av planarbeidet. I tillegg skal planprogrammet sikre medvirkning, avdekke eventuelle behov for utredninger, og ikke minst bidra til at planleggingen blir målrettet og forutsigbar.

Det kom inn 11 uttalelser til planprogrammet:

Direktoratet for mineralforvaltning

Viser til at regjeringen forventer at planleggingen synliggjør mineralressurser av nasjonal og regional betydning slik at disse kan ivaretas på en måte som ikke er til hinder for framtidig verdiskaping og næringsutvikling.

Det er viktig at kommunen også i forbindelse med arealplanarbeidet sørger for å sette av nødvendige arealer til uttak av byggeråstoff som kan dekke den lokale etterspørselen framover.

Merknad

Mineralressurser som er registrert vil bli synliggjort på temakart og lagt til grunn i arbeidet med KU (konsekvensutredning). Innspillet om areal til byggeråstoff tas med i den videre planprosessen.

Sametinget

Har forvaltningsansvaret for samiske kulturminner. anbefaler kommunen å sende et forslag med arealdisponeringer på forhåndshøring før planforslaget går ut på offentlig ettersyn. Eventuelt at kommunen legger opp til et løp med to offentlige ettersyn. Erfaring fra kommuneplanprosesser de senere årene hvor planforslaget går direkte på offentlig ettersyn uten at det har vært noen utførlig prosess med sektormyndighetene om arealdisponeringene i forkant, tilsier at det kan komme en god del innsigelser, og at kommunen vil måtte foreta ytterligere høringsrunder av planforslaget før planen kan vedtas.

Merknad

En har i framdriftsplanen lagt opp til to høringer ut fra de erfaringer som Sametinget også har. Det kan også bli aktuelt å kontakte Sametinget for utredning av samiske kulturminner i noen områder før planen sendes på høring.

Innspill i forhold til samiske kulturminner

Sametinget anser at det kan finnes en rekke samiske kulturminner i kommunen som hittil ikke er påvist fordi Steigen ikke har vært systematisk undersøkt for dette. Dersom det i forbindelse med rullering av kommuneplanens arealdel blir foreslått nye utbyggingsområder skal disse utredes i henhold til forskrift om konsekvensutredninger av 1. juli 2009, jf. forskriften § 2 bokstav b samt § 9 tredje ledd. Vi ber i den forbindelse om at følgende tas inn i konsekvensutredningsprogrammet for kulturminner:

- Det foretas en sammenstilling av kjente kulturminner i områdene.
- Det foretas en vurdering av kulturminnernes verdi.
- Konsekvensene for kulturminnene beskrives.
- Potensialet for ukjente kulturminner angis.

Hvis ikke utredningsplikten blir gjennomført på kommuneplannivå, skal forholdet til kulturminner avklares på reguleringsplannivå ved at undersøkelsesplikten i henhold til kulturminneloven § 9 da oppfylles. Forslagsstiller er pliktig til å dekke kulturminneforvaltningens utgifter ved de undersøkelser kulturminneforvaltningen foretar.

I områder hvor forholdet til kulturminnene ikke blir endelig avklart på kommuneplannivå eller hvor det ikke stilles krav om reguleringsplan må det utarbeides tydelige retningslinjer i kommuneplanen som sørger for at det innhentes uttalelse fra kulturminnemyndighetene for tiltak i områdene, jf. kulturminneloven § 8 første ledd. Dette gjelder så vel bygge- som LNFR-områder.

Merknad samiske kulturminner

På hvilket beslutningsnivå forholdet til kulturminner skal avklares vil det bli tatt stilling til i plandokumentene for det enkelte utbyggingsområde. Planprogrammet endres slik at dette gjøres klart. Det legges opp til eget møte med kulturvernmyndighetene om behovet for utredninger av kulturminner.

Innspill i forhold til samiske interesser:

Vi ber om at man identifiserer samiske interesser i kommunen, og utreder hvilke konsekvenser arealdisponeringene i planen vil ha på disse interessene. Vi ber også om at det vurderes i hvilken grad planen sikrer samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv, jf. plan- og bygningsloven § 3-1 bokstav c.

Merknad samiske interesser

Samiske interesser vil på samme måte som andre interesser bli registrert og vurdert i den grad de blir meldt inn til kommunen gjennom planprosessen.

Fiskeridirektoratet region Nordland

Uttaler seg i forhold til fiskeri- og akvakultur næringens interesser. Har registrert kystnære fiskeridata som forutsettes brukt i planprosessen. Har flere innspill til arealbruk i sjø som vil bli vurdert senere i planprosessen

Merknad Fiskeridirektoratet

Innspillet går på arealbruk og ikke planprogram og vil bli vurdert senere i planprosessen. Registreringer av fiskeridata vil bli benyttet.

Tromsø – museum

Er myndighet for kulturminner under vann som er omfattet av kulturminneloven. Vern av kulturminner under vann er en viktig del av kulturminnevern. Vi har ingen andre konkrete innspill til kommuneplanen på dette tidspunkt, men vil påpeke at registrering av kulturminner under vann i Steigen kommune fortsatt er meget begrenset og vi mangler oversikt på de fleste områdene. Kjente kulturminner er innlagt i kulturminnebasen Askeladden.

Merknad kulturminner under vann

En vil innehente kjente opplysninger om kulturminner under vann i forbindelse med KU-arbeidet.

Forsvarsbygg

Ivaretar forsvarets arealbruksinteresser. Kan ikke se at Forsvaret har store arealutfordringer i Steigen kommune, og har ingen kommentar til planprogrammet.

Merknad

Tas til etterretning

Reindriftsforvaltningen

Informerer om hvilke rammer for planleggingen som er lagt for å ivareta reindriftsinteressene. Går i innspillet gjennom de mest påliggende arealkonflikter og utfordringer som reindriften har i Nordland i dag, og forklarer kort hvordan disse faktorene påvirker næringen. Dette omfatter fritidsbebyggelse m/div tilrettelegging, kraftproduksjon, landbruk og skogbruk, mineralutvinning, motorferdsel i utmark, påkjørsler på vei og jernbane, tap av rein til fredet rovvilt og sumvirkning og samlet belastning.

Konkrete innspill til planprogrammets rammer og målsetninger:

Planleggingen i Steigen kommune skal gjøre hensynet til samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsnivå til gjenstand for særskilt behandling og vurdering i samfunnsplanleggingen generelt og i arealplanleggingen spesielt. - Jf. Grunnlovens § 110a og Plan- og bygningslovens § 3-1.

Planleggingen i Steigen kommune skal legge til rette for utvikling av og rekruttering i reindriftsnæringen, samt en økologisk, økonomisk og kulturelt bærekraftig reindrift nå og i framtiden.

Merknad

Ivaretas ved at samla konsekvenser for reindrifta av ny arealbruk vil bli vurdert i kommuneplanen.

Konkrete innspill til planprogrammets tiltaksdel:

Kommunens arealplanlegging må synliggjøre og sikre reindriftas særverdiområder.

Særverdiområder er arealer som har en særlig viktig funksjon, har høy beiteverdi eller er områder som reinen bruker i tidsrom hvor den er særlig sårbar for forstyrrelser. Trekk - og flyttleier, kalvingsområder, oppsamlingsområder, minimumsbeiter, luftingsområder, parringsområder og viktige vinterbeiteområder.

Som et minimum må flyttleier i reindrifta avsettes som hensynssoner i planer etter Plan- og bygningsloven.

Kommunen må legge reinbeitedistriktets distriktsplaner og arealbrukskart til grunn i arealplanleggingen. I Nordland er både distriktsplaner og reindriftas arealbrukskart under revisjon, og nye oppdaterte utgaver vil utgjøre en viktig del av kunnskapsgrunlaget for kommunene når disse foreligger. Se <https://kart.reindrift.no>

Merknad reindrift

Viktige elementer fra reindriftas arealbrukskart vil medfølge arealplanen som temakart og vil utgjøre et viktig grunnlag for avklaring av arealbruk. Bruk av hensynssoner vil bli tatt stilling til senere i planprosessen. Utover det må det bemerkes at reindrifta selv i år etter år ikke overholder de beitetidsbestemmelsene som er fastsatt ved at dyr ikke flyttes vekk fra vinterbeitene i ytre del av Steigen om våren. Dette gir grobunn for en konflikt mellom reindrift og andre næringer.

Kommunen bør lage temaplan for nydyrking og bygging av driftsveier for skogbruk og landbruk. Planene bør minst ha et 5-års perspektiv og være gjenstand for konsekvensutredning slik at konsekvenser for andre interesser, herunder reindrift, avklares.

Merknad

Steigen kommune har ingen planer om å lage temaplan for landbruksveier som er konsekvensutredet, men har utarbeidet en forenklet utgave av en slik plan som en oversikt over skognæringens behov. Tillatelse til, og konsekvensene av, nye veier vil fortsatt bli vurdert i den enkelte sak. En ser det heller ikke hensiktsmessig å ta inn nydyrking som et planleggingstema i kommuneplanen. Dette vil fortsatt behandles som enkeltsaker i hht. egen forskrift.

Nybygging av boliger og fritidsbebyggelse bør skje i form av fortetting av eksisterende områder framfor å ta i bruk nye områder innenfor LNFR. Dispensasjonssaker bør i størst mulig grad unngås da disse skaper uforutsigbarhet for beiterettshaverne.

Merknad

En vil ta stilling til ny arealbruk gjennom arealplanen ut fra de innspill som kommer i prosessen. Det er et mål for kommunen å lage en plan som gir få dispensasjonssaker.

Under planlegging av nybygging eller endringer/utbedringer når det gjelder veier bør det legges stor vekt på unngå ytterligere påkjørsler av rein, samt gjøre vurderinger av hvordan prosjektene kan bidra til å redusere eksisterende problematikk med påkjørsler. Det skal ikke åpnes for å legge traseer for rekreasjonskjøring på skuter/ATV inn i arealplanen. Kommunen og regional planmyndighet har gjennom arealplanleggingen et ansvar for å vurdere reindriftens samlede arealmessige belastning -summen av alle inngrep og beslag av beiteareal over tid. Disse kunnskapsbaserte vurderingene må videre legges til grunn i arealforvaltningens videre saksbehandling.

Merknad

Steigen har ikke hatt problemer med påkjørsel av rein. For øvrig vil en ta stilling til innspill som kommer i arealplanen senere og vi vil også vurdere argumenter om samlet arealmessig belastning for reindrifta.

Fylkesmannen i Nordland

Mener det foreliggende forslaget til planprogram gir et tilfredsstillende grunnlag for planarbeidet. Sier det er vesentlig at det i planprogrammet legges opp til å kartlegge funksjonell strandsone. Dette vil kunne gi et godt grunnlag for å fastsette ei byggegrense mot sjøen, og sikre en tilfredsstillende oppfølging av statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen.

Slik vi ser det er det videre viktig at kommunen, i forbindelse med lokalisering av bebyggelse med tilknytning til sjø, også vurderer lokaliteter for felles småbåtanlegg. Slike anlegg bør, så langt som mulig, lokaliseres til eksisterende havner. Dette vil både kunne bidra til vesentlig å redusere omfanget av flytebrygger langs strandlinja, og også medvirke til utvikling av lokal servicenæring.

Merknad felles småbåtanlegg

En ser behovet for i arealplanen å tilrettlegge for felles småbåtanlegg flere steder. Det vil bli oppfordret til å komme med innspill på dette i planprosessen.

Som det går fram av forskrift om konsekvensutredninger skal utredningen skille mellom utredninger av enkeltområder og utredninger av planen som helhet. Det bør helst også gå fram av planprogrammet at utredningene skal omtale de samla konsekvensene av foreslåtte tiltak, f.eks. av eventuelle endringer m.h.t. lokalisering av fritidsbebyggelse, prioritering av enkelte områder i kommunen for ulike utbyggingstiltak, m.v. Både i denne sammenhengen, og som grunnlag for utredning av de enkelte områdene, er det viktig at kommunen angir hva som fins av tilgjengelige tomter i eksisterende planer, slik det går fram av kap. 5.3.1. Det vil være vesentlig at nye områder for ny utbygging begrunnes i forhold til dette. Det bør i denne sammenheng vurderes om eksisterende områder bør tas ut av planen.

Merknad konsekvensutredninger

Samla konsekvenser vil bli vurdert i forhold til kjent kunnskap. Tas inn i planprogrammet.

Landbruksfaglige innspill

Det påligger kommunen et ansvar for å begrense nedbygging av matjorda og landbruksarealene i kommunen. Det er for landbruksnæringen viktig at jordarealene forvaltes med et langsiktig perspektiv. Det kan derfor være hensiktsmessig å synliggjøre viktige landbruksarealer innenfor planområdet. En bør også, i forbindelse med konsekvensutredning av landbruk, i tillegg til en ren vurdering av arealkonflikten, synliggjøre behov for arealer for landbruksnæringen, og hvilke arealer som oppfattes som viktige og mindre viktige. Det anbefales egne hensynssoner for landbruk.

Det vil være nødvendig med en planmessig avklaring av landbrukets tilgang til disponeringer i 100-metersbeltet langs sjøen (fra 1. juli 2013 vil byggeforbudet i strandsonen langs sjøen også omfatte bygge- og anleggstiltak tilknyttet landbruket).

Merknad landbruk

Steigen har allerede beskrevet hvilke landbruksarealer som oppfattes som viktige. Denne vil bli oppdatert og brukt som grunnlag for planleggingen. Bruk av hensynssoner avklares i planprosessen. Det vil bli foretatt en planmessig avklaring av hvilke områder i 100 meters beltet som kan disponeres til landbruk (og andre primærnæringer). Tas inn i planprogrammet.

Fylkesmannens behandling av et forslag til arealplan for Steigen kommune vil avhenge av

- kvaliteten på utredningene, d.v.s. at ulike tiltak er tilfredsstillende utredet i forhold til omfang av tiltaket, og om tiltaket skal kunne iverksettes på grunnlag av kommuneplanens arealdel.
- om det er konflikter i forhold til nasjonale og regionale hensyn som Fylkesmannen skal ivareta.

De viser ellers til et generelt innspill til arealbruk som kan lastes ned fra hjemmesiden og omfatter alle Fylkesmannens relevante temaer ang planlegging, som miljø, beredskap, landbruk osv.

Merknad

Relevante grunnlagsdata fra Fylkesmannen sine kartbaser vil bli benyttet som temakart i planleggingen. For øvrig vil Fylkesmannens innspill om hva som må vektlegges i planleggingen, inkludert planjuridiske forhold, tas til følge.

Norges vassdrags og energidirektorat (NVE)

NVE skal som høringspart bidra til at hensynet til vassdrag, flom-, erosjon- og skredfare og energianlegg blir innarbeidet i kommunale arealplaner. NVE legger vekt på at planen på en tydelig måte skal vise hvordan disse hensynene er vurdert og tatt hensyn til.

Oppsummering av NVEs innspill

- Arealer som kan være utsatt for flom, erosjon eller skred bør, uavhengig av arealbruk, avmerkes på kartet som hensynssone jfr. § 11-8 og tilknyttes bestemmelser som forbyr eller setter vilkår for bygging og tiltak.

Merknad skred og ras

Steigen har store områder som i følge Skrednett.no potensielt kan være utsatt for leierskred og stein/snøras. En båndlegging slik NVE ber om vil få store konsekvenser og gi store utgifter til utredninger av fare før utbygging kan finne sted. Gjeldene veiledere for hvordan slik naturbetinget fare kan avklares må uansett følges og en båndlegging av areal gjennomføres der det er nødvendig. Dette i en dialog med NVE. Det bør også vurderes å sette av penger til å utrede viktige områder i kommunal regi ut fra en prioritering av samfunnsnytte.

- Områder i og langs vassdrag er verdifulle for miljø og friluftsliv. Elveos og randsoner langs vassdrag er blant de mest artsrike og bevaringsverdige med hensyn til landskapsøkologi og biologisk mangfold. Generelt gjelder at utbygging tett inntil vassdrag bør unngås og at kommunen bør innføre et generelt byggeforbud i et bestemt meterbelte langs vassdrag.
- Steigen kommune har tre varig verna vassdrag; Hasselbakkelva, Lommerelva og Lappvasselva. Rikspolitiske retningslinjer (RPR) for verna vassdrag må legges til grunn i planarbeidet.

Merknad

Tas til etterretning. Byggeforbud langs vassdrag vil vurderes i planprosessen som et ledd i arbeidet med funksjonell strandsone.

Statens vegvesen

Ved lokalisering av **ny fritidsbebyggelse i sjønære områder** er vi spesielt opptatt av at denne type bebyggelse lokaliseres slik at en unngår fotgjengerkryssing av fv. 835 for å nå til sjøen. Av trafikkikkerhetsmessige grunner ser vi det som spesielt viktig at hytter lokaliseres på sjøsiden av fv. 835 der målområdet for friluftaktiviteter for hyttebrukerne er sjøen eller strandsonen. Dette gjelder både ved lokalisering av nye byggeområder for hytter og nye LNFR-områder der det kan tillates hyttebygging.

Merknad

Det bemerkes at en slik politikk for fritidsbebyggelse i mange områder vil komme i konflikt med byggeforbudet i strandsonen, men innspillet tas til orientering og vil bli vurdert i forhold til andre innspill i planprosessen.

I gjeldende arealplan er det åpnet for et meget stort antall hytter, boliger og næringsbygg som kan bygges med hjemmel direkte i arealplanen og i de avsatte byggeområdene. Det bør derfor vurderes om noen av disse områdene i arealplanen kan tas ut før en tar inn nye byggeområder eller LNFR-områder som tillater ny bebyggelse.

Merknad

Det er nok rett at det i arealplanen er åpnet for bebyggelse som ikke er særlig aktuelle. Hvis dette medfører små konsekvenser kan en ikke se problemer med at de fortsatt er med i planen da den da blir mer fleksibel. Hvis det er områder for utbygging i planen som er klart uheldige i forhold til andre interesser, for eksempel trafikkikkerhet, kan de gjennom planprosessen vurderes tatt ut av planen. Dette er også tatt høyde for i planprogrammet.

Kystverket

Det bør i planens tekstdel gjøres oppmerksom på at i den utstrekning det ligger kabler i sjøen i et område avsatt til akvakultur, kan det ikke påregnes at det gis tillatelse til etablering av akvakulturanlegg i umiddelbar nærhet til disse. Det samme gjelder der det er inntegnet ankringsplasser.

For øvrig kan det nevnes at Kystverket har fire statlige fiskerihavner i Steigen kommune. Disse er Røssøy, Helnessund, Langnesvika og Nordfold. Arealbruken i disse havnene vil Kystverket ha synspunkter på jamfør bestemmelsene havne- og farvannsloven § 28, og den myndighetsutøvelsen Kystverket utøver i disse havnene.

Merknad

Innspillet tas med i den videre planprosessen.

Nordland Fylkeskommune

Merknad

Fylkeskommunen har gitt innspill til både arealbruk og til planprogrammet. I den omgang gjengis og kommenteres kun innspillet til planprogrammet. Innspill til arealbruk vil bli behandlet senere i planprosessen.

Fylkeskommunen vil berømme kommunens arbeid med utformingen av forslag til planprogram. Det er lett for alle å sette seg inn i bakgrunnen for revidering av arealdelen og beskrivelse av kommunens utfordringer sett i forhold til nasjonale forventninger til planleggingen.

Infrastruktur/transport

For å få vekst og en god næringsutvikling bør kommunen ha en arealplan som avspeiler forholdet mellom bosetting/næringsaktivitet og framtidige transportbehov.

I følge planen vil det for utredningstemaer listet opp under punkt 6, herunder infrastruktur og transportbehov, gjennomføres en verdi- og eventuell konsekvensvurdering. Det betyr blant annet at trafikkforhold og trafikkikkerhet på hovedveger skal vurderes. Videre vil en verddivurdering gjennomføres for gang- og sykkelveg. Vi anbefaler at kommunen i denne vurderingen legger vekt på både trafikkikkerhet og virkninger ved aktiv transport (syklende/gående). Det betyr at bygging av gang- og sykkelveg mellom bebyggelse og skoler, utfartsområder m.m. må framgå av arealdelen.

Merknad

Det understrekes at en verdi og konsekvensutredning av trafikkforhold kun vil være aktuelt der ny utbygging forventes å medføre vesentlige endringer av dagens trafikkbilde. Behovet for gang og sykkelvei vil også vurderes i tettstedene og planlegges der trase er opplagt. Der det er behov for detaljavklaring må det skje i reguleringsplan, eventuelt at en sikrer areal til gangvei på begge sider av veien langs aktuelle strekninger.

Medvirkning

Det er positivt at kommunen har som ambisjon å legge opp til en god medvirkningsprosess gjennom planprosessen. Samtidig ser Nordland fylkeskommune at opplegget for medvirkning og informasjon i planprogrammet kan bli mer konkretisert. Det savnes en klar strategi for hvordan dialogen mellom ulike aktører og interessegrupper skal tilrettelegges gjennom de ulike fasene av planarbeidet. Videre etterlyses det tiltak for de som trenger spesiell

tilrettelegging for å muliggjøre medvirkningen. Hvilke stemmer/grupper høres ikke gjennom tradisjonelle medvirkningsprosesser og hvordan kan man tilrettelegge for at også disse kommer til orde? Kan man visualisere ulike alternativer for den fremtidige utviklingen av Steigen samfunnet? På hvilke arena kan man komme i dialog med befolkningen? Selv om det er tidkrevende å tilrettelegge for omfattende medvirkningsprosesser, er de positive effektene overveiende. Det er derfor nødvendig å ta innspillene og kommentarene som kommer frem i løpet av prosessen på alvor, slik at reell medvirkning oppnås. Medvirkningsprosesser kan ta mange former, eksempelvis gjennom digital informasjon, folkemøter, kafedialoger, seminarer, arbeidsmøter, debatter samt prosjektsamarbeid med skoler og barnehager.

Merknad

Innspillet tas til etterretning og Steigen kommune vil gjennomføre en medvirkningsprosess i tråd med lovens krav og vil søke samarbeid for å lage et opplegg der en når grupper som ikke vanligvis deltar i folkemøter, høringer etc. Planprogrammet anses allikevel tilstrekkelig på dette punkt.

Konsekvensutredningen -fra foreløpig veileder KU av oversiktsplaner etter plan- og bygningsloven)

«Konsekvensutredningen på overordnet plan bør ha fokus på strategiske problemstillinger og tema. På dette plannivået vil en KU dreie seg om å finne ut hvilken kunnskap man må ha for å fatte en beslutning om det skal legges til rette for utbygging eller ikke i et bestemt område, det vil si lokalisering og arealformål. Virkningene for miljø og samfunn av utbyggingsforslag som inngår i planforslaget som sendes på høring skal være belyst både enkeltvis og samlet. For oversiktsplaner spesielt vil utredning av alternativer stå sentralt. Med alternativer menes her både alternative løsninger for utbyggingsmønster og alternativer til utbyggingsforslag. Konkret bør vurdering og valg av alternative utviklingsstrategier og utbyggingsmønstre og prioriteringer av utbyggingsområder være en sentral del av planarbeidet for overordnede planer som kommuneplanens arealdel. I tråd med dette bør konsekvensutredning av kommuneplanens arealdel fokusere på hvordan viktige miljø og samfunnshensyn påvirkes av slike alternative strategiske valg som er oppe i planarbeidet. Sagt med andre ord bør konsekvensutredningen på overordnet nivå avgrenses til forhold og problemstillinger som er relevante for å fatte gode beslutninger om lokalisering og langsiktig arealbruksavklaring»

Kravet om en vurdering av virkningene av de samlede arealbruksendringene i planforslaget innebærer vurderinger på overordnet nivå der langsiktighet og helhet i arealbruken bør stå sentralt.

Merknad

Tas til etterretning og vil følges opp gjennom arbeidet med KU

Landskap

I forhold til landskapstemaet vil Nordland fylkeskommune sterkt anbefale at landskapet skal beskrives i henhold til "Nasjonalt referansesystem for landskap".

Merknad landskap

Dette står omtalt i planprogrammet.

Kulturminner

En prioritering av kartlegging og registrering av kulturminner og kulturmiljøer ville i vesentlig grad kunne bidratt til et mer kunnskapsbasert og forutsigbart vern av nyere tids kulturminner i kommunen.

Når det gjelder nyere tids kulturminner er den generelle situasjonen at de færreste av disse er registrert, kjent og anerkjent som kulturminner. I kulturminnebasen «Askeladden» er det i hovedsak fredete kulturminner som er registrert, samt kirker, og basen omfatter dermed kun et lite fåtall av viktige og verneverdige nyere tids kulturminner.

Med bakgrunn i den mangelfulle registreringen av verneverdige nyere tids kulturminner, vil fylkeskommunen påpeke at når det under temaet «kulturminner» i beskrivelsen av verdi- og konsekvensutredningen i planprogrammet kun inngår at man skal «få tilgang til oppdaterte registreringer på automatisk fredete kulturminner/kulturmiljø», kan dette bety at konsekvensutredningen blir svært mangelfull i forhold til nyere tids kulturminner. I dette arbeidet bør kjent lokal kunnskap om kulturminner innhentes, og SEFRAK-registeret bør tas i bruk som et verktøy for å identifisere verneverdige bygninger og bygningsmiljøer.

Merknad kulturminner

En er enig i at også konsekvensene for verdifulle kulturminner som ikke er fredet vurderes der disse blir berørt. Planprogrammet endres slik at det framgår at SEFRAK-registeret også benyttes. Utover det kan lokal kunnskap om nyere kulturminner være en del av kartleggingstema på folkemøter.

Bakgrunn:

Første ledd i planprosessen er utarbeidelse av et planprogram, jfr plan- og bygningsloven § 4-1 og 11-13.

§ 4-1. Planprogram

For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.

Dersom berørte regionale og statlige myndigheter på grunnlag av forslag til planprogram vurderer at planen kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale hensyn, skal dette framgå av uttalelsen til forslaget til planprogram.

--

§ 11-13. Utarbeiding av planprogram

For kommuneplan skal det utarbeides planprogram etter reglene i § 4-1. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker.

Planprogrammet fastsettes av kommunestyret. Kommunestyret kan delegere myndigheten i samsvar med kommunelovens regler. Kommuneplaner med retningslinjer eller rammer for framtidig utbygging skal inneholde en særskilt vurdering og beskrivelse av planens virkninger for miljø og samfunn, jf. § 4-2 andre ledd.

Vurdering:

Uttalelsene til planprogrammet kommer fra regionale statlige og fylkeskommunale etater. Når det gjelder konkrete innspill på ny og endret arealbruk i ny kommuneplan legges det opp til at dette skal gjøres gjennom en bred og åpen prosess nå i høst. Dette vil bli kunngjort spesielt og orientert om i møtet.

Innspillene viser at forslaget til planprogram i hovedsak er et tilfredsstillende grunnlag for planleggingen, slik Fylkesmannen uttrykker det. Det foreslås derfor at planprogrammet endres slik som foreslått under merknader.

Det som ser ut til å bli de største endringene fra dagens arealplan er kravet fra NVE om at naturbetinget fare som f.eks. ras og leirskred skal utredes, eller at det skal stilles krav om slik utredning, i alle nye utbyggingsområder eller LNFR-områder åpnet for spredt bygging. Det er store områder i Steigen som er klassifisert med en slik potensiell fare og der kravet om utredning vil gjelde. En tilfredsstillende avklaring av slike forhold vil kunne bli svært kostbart, enten for kommunen eller for den enkelte tiltakshaver. Et tilsvarende krav gjelder utredning i forhold til kulturminner, også samiske. Tiltakshaver må også påregne å koste dette hvis det ikke er avklart gjennom kommuneplanen.

Vedlegg:

-Forslag til planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel Steigen kommune

Uttalelsene til planprogrammet kan fås i sin helhet ved henvendelse til gunnar.svalbjorg@steigen.kommune.no eller servicekontoret.

Vi bekrefter med våre underskrifter at møteboka er ført i samsvar med det som ble bestemt i møtet:

Astri G. Valberg (sign)

Odd Rikard Bredal (sign)

Rett utskrift,
Leinesfjord, 12.09.2012


Trine Adolfsen
Sekretær

Utskrift sendt:

- Gunnar Svalbjørg, her
- Kommunestyret, her

