



Planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel Steigen kommune



Innstilling til Plan- og ressursutvalget og kommunestyret

1. behandling i plan- og ressursutvalget:	8.5.2012
Høringsperiode:	8.5.2012 – 29.6.2012
2. behandling i plan og ressursutvalget:	12.9.2012
Vedtak i kommunestyret:	

Planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel

1 Innhold

2	Forord	3
3	Generelt om arealplan og planprogram	3
3.1	Planstrategi	3
3.2	Kommuneplan	3
3.2.2	Kommuneplanens arealdel	4
3.3	Om planprogrammet.....	4
4	Rammer for planarbeidet.....	5
4.1	Nasjonale føringer	5
4.2	Regionale føringer og planer	5
5	Planinnhold og avgrensing	5
5.1	Mål for planprosessen.....	6
5.1.1	Delmål.....	6
5.2	Planområdet.....	6
5.2.1	Avgrensing av planområdet.....	6
5.2.2	Forholdet til eksisterende planer	6
5.3	Viktige problemstillinger	7
5.3.1	Erfaringer med gjeldene plan- Kommuneplanens arealdel (2005)	7
5.3.2	Temaer som spesielt skal vurderes	8
6	Verdi og konsekvensutredning	9
6.1	Utredningstema.....	10
6.2	Metoder.....	11
7	Planprosess og medvirkning.....	12
7.1.1	Informasjon og medvirkning	12
7.1.2	Organisering	12
7.1.3	Framdriftsplan	13

2 Forord

Som en åpen hånd stikker Steigen kommune ut i Vestfjorden, en times reise med hurtigbåt nord for Bodø. Den åpne hånden ønsker velkommen til et majestetisk landskap der fingrene utgjør kjeder av storslagne fjell, med fjorder og sund imellom. Skjærgården utenfor er kjent for sitt rike og varierte fugleliv, og små og store sandstrender. Steigen kommune har over 1000 øyer, holmer og skjær spredt langs en kystlinje på 477 km langs fastland og 887 km på øyene, noe som er landets 7. lengste. Steigen er rik på historiske kulturminner som fornminner fra jernalder, høvdingesete, lagmannsete og gamle handelssted. Kommunens 2600 innbyggere (2012) bor hovedsaklig spredt, med tettsteder som Leines/Helnessund, Nordfold, Nordskot, Bogen, Laskestad og Leinesfjord (kommunesenter). Et vakkert og levende kulturlandskap forteller at primærnæringene jordbruk, fiske og havbruk er hovednæringene i Steigen. Lakseoppdrett har vokst fram som en av de viktigste næringene, samtidig som kommunen merker en økende interesse for å satse på reiseliv. Som de fleste andre distriktskommuner har Steigen opplevd en gradvis nedgang i folketallet over mange år og har som sin største utfordring å snu denne utviklingen.

Gjennom kommuneplanens arealdel skal Steigen kommune forvalte den naturgitte rikdom som har gitt grunnlag for dagens næringsliv, bosetting og trivsel ved å legge til rette for ny aktivitet, ny næringsutvikling og nye boliger samtidig som vi tar vare på urørte utmarksområder og andre naturperler.

3 Generelt om arealplan og planprogram

3.1 Planstrategi

Steigen kommunestyre vedtok den 13.12.2011 Planstrategi for Steigen kommune 2012 – 2014. Planstrategien vurderer kommunens plansystem, planressurser og samlede planbehov i kommunestyreperioden. Gjennom vedtaket om kommunal planstrategi ble det bestemt at kommuneplanens arealdel skal revideres med oppstart i 2012. I planstrategien har kommunen også gjennomgått nasjonale forventninger for planleggingen, og de viktigste utfordringer for kommunen. Det vises til planstrategien for nærmere opplysninger om dette:

<http://www.steigen.kommune.no/index.php?id=4525429>

3.2 Kommuneplan

Alle kommuner skal ha en kommuneplan. En samlet kommuneplan består både av en samfunnsdel med handlingsdel og en arealdel.

Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.

Samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel skal samordne sektorenes planer. Den skal gi retningslinjer for gjennomføring av mål og strategier, både i den kommunale virksomheten og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

Planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel

Strategisk kommuneplan for Steigen 2006 – 2016 ble vedtatt av kommunestyret i 2006. Planens utgangspunkt er å fastsette mål og veivalg som kan gi kommunen en positiv utvikling og befolkningen det best mulige tjenestetilbudet framover. Strategidelen, som har et langsiktig perspektiv på 10-12 år, skal være sektorovergrepene og angi retningslinjer for sektorenes planlegging. Gjennom den vedtatte planstrategien er det bestemt at strategisk kommuneplan ikke skal revideres i denne omgang. Planen vil likevel danne grunnlag for arealdelen der det er naturlig. Strategisk kommuneplan finner du her:

<http://www.steigen.kommune.no/index.php?id=4525429>

3.2.2 Kommuneplanens arealdel

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen som del av kommuneplanen (kommuneplanens arealdel). En samlet arealplan er nødvendig for å sikre en planmessig og forsvarlig arealutnytting der det åpnes for ny aktivitet samtidig som arealene beskyttes mot uoverveide arealinngrep, alt ut fra en helhetlig vurdering der alle berørte parter får delta. En arealdel omfatter arealkart, bestemmelser og en planbeskrivelse med konsekvensutredning. I tillegg til å ha en arealplan for hele kommunen, kan kommunen utarbeide kommunedelplaner for delområder (f.eks. for tettsteder).

Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i hvordan arealene skal brukes og vernes, og hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Samtidig skal arealdelen være utformet i et langsiktig perspektiv. Den må derfor være tilstrekkelig fleksibel slik at det er mulig å innpasse nye behov og muligheter. Det innebærer at kommuneplanens arealdel bør holdes på et relativt overordnet nivå og ikke ta for seg detaljer. Dette gjelder spesielt innenfor arealformålet bebyggelse og anlegg der det er naturlig at detaljplanlegging kommer senere.

Planen skal på denne måten angi viktige hensyn og forhold som legges til grunn for utformingen av planen, og som skal følges opp i videre detaljplanlegging (reguleringsplaner), enkeltsaksbehandling etter planen og gjennom senere bruk, skjøtsel og forvaltning av arealene.

Kommuneplanens arealdel for Steigen 2004-2014 ble vedtatt av kommunestyret den 27.05.05 og gjelder både for land og sjø. Den avløste da kommuneplanens arealdel fra 1993. Kommuneplanen har som formål å være et styringsverktøy som tilrettelegger for en fleksibel og aktiv bruk i områder der det er vedtatt, og som forenkler saksbehandlingen i disse områdene. Samtidig skal planen gi grunnlag for en langsiktig, bærekraftig forvaltning og vern av andre verdifulle områder. Gjeldene kommuneplanens arealdel finner du her:

<http://www.steigen.kommune.no/index.php?id=4525453>

3.3 Om planprogrammet

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, beskrive og synliggjøre planprosessen og de problemstillinger som anses som viktig i forhold til miljø og samfunn. Programmet skal sikre en oversiktlig, forutsigbar og effektiv planprosess, hvor myndigheter, innbyggere og andre interesserte medvirker i planarbeidet fra begynnelsen av.

Planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel

Behovet for utredninger som belyser de vesentlige konsekvenser planen vil kunne få for samfunnet, naturressurser og miljø, skal også framgå av planprogrammet.

4 Rammer for planarbeidet

4.1 Nasjonale føringer

Mål og rammer for den nasjonale arealpolitikken blir blant annet formidlet i stortingsmeldinger, rikspolitiske retningslinjer (RPR) og rundskriv. Fylkesmannen og andre statlige sektormyndigheter har ansvar for å følge opp målene og rammene ovenfor kommunene. Avvik fra retningslinjene kan gi grunnlag for innsigelser til kommunale planer fra fylkeskommune, nabokommuner eller statlige fagmyndigheter. Steigen kommune forventer at statlige sektormyndigheter oversender oppdatert og relevant informasjon i forbindelse med høring av planprogrammet/oppstart av kommuneplanen.

Utover disse retningslinjene skal kommuneplanens arealdel utarbeides i henhold til Plan- og bygningsloven med forskrifter. Plan- og bygningsloven setter krav til utarbeidelse av kommuneplan, til innhold og tilgjennomføring av kommuneplanprosessen, og til oppgaver og hensyn i planleggingen. Loven gjelder for så vel kommunens landområder som vassdrag og sjøarealer.

4.2 Regionale føringer og planer

Nordland Fylkeskommune har vedtatt Fylkesplan for Nordland med arealpolitiske retningslinjer som vil være retningsgivende for kommunal planlegging. Hovedmålet for arealforvaltningen i Nordland i gjeldene fylkesplan er at:

Arealforvaltningen i Nordland skal være bærekraftig og gi forutsigbare rammer for næringslivet og befolkningen.

Hensynet til biologisk mangfold og naturens tåleevne skal ligge til grunn for all arealforvaltning. Arealbruken skal skje etter en avveining mellom nærings-, friluftslivs- og miljøinteresser. Gjennom samordning av arealpolitikken skal Nordlands arealer forvaltes slik at natur- og kulturmiljøer, landskap og viktige kvaliteter i omgivelsene blir ivarettatt i hele fylket.

Regionale planer som for eksempel plan om vindkraft, plan- om klimautfordringene og plan om små vannkraftverk er også retningsgivende for kommunal planlegging og arealforvaltning.

5 Planinnhold og avgrensning

Kommuneplanens arealdel er juridisk bindende og har stor betydning for fremtidig utvikling i Steigen. Den skal legge til rette for bl.a. boliger, fritidsbebyggelse og næringsvirksomhet både på land og sjø, samtidig som planen skal gi grunnlag for en langsiktig, bærekraftig forvaltning av verdifulle natur- og friluftsområder.

Planen skal derfor være et aktivt verktøy for bruk og vern av kommunens arealer, den skal gi forutsigbarhet for- og likebehandling av kommunens innbyggere og andre berørte parter, og

Planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel

den skal effektivisere saksbehandlingen i enkeltsaker i samsvar med kommunens mål og nasjonal arealpolitikk.

5.1 Mål for planprosessen

Hovedmål for arealforvaltningen er å tilrettelegge for vekst og utvikling uten at det går på bekostning av verdifulle områder for primærnæring, reiseliv, natur og friluftsliv – en bærekraftig arealbruk.

5.1.1 Delmål

Kommuneplanens arealdel skal videre blant annet:

- Legge til rette for å utvikle attraktive tettsteder i Nordfold, Leinesfjord, Leines, Bogøy og Nordskot der folk ønsker å bosette seg
- Avsette tilstrekkelige arealer for ulike typer næringsutvikling og gi fleksibilitet og handlingsrom i disse arealene
- Sikre arealer for vern av viktige naturtyper og viktige områder for friluftsliv.
- Avsette arealer for fortsatt vekst og næringsutvikling innen akvakultur der dette er bærekraftig
- Sikre viktige fiskeplasser, gyteplasser og låssettingsplasser for fiskerinæringen.
- Ha en forsiktig forvaltning og vern av Steigens verdifulle landskap
- Primært legge nye områder for akvakultur og utbygging til områder med minst mulig konflikter med fiske, friluftsliv, natur, jordbruk etc.
- Legge opp til en fortsatt differensiering mellom bolig- og hyttebygging, men der det åpnes for større fleksibilitet for boliger og leiligheter som benyttes bare deler av året
- Legge til rette for moderne hyttefelt med vann, strøm og tilgang til småbåthavner, men ikke i verdifulle natur og friluftsområder. Hyttebygging i boligstrøk og i viktige landbruksområder er ikke ønskelig.
- Differensiere byggeforbudet i strandsonen til sjø- og viktige vassdrag i tråd med statlige planretningslinjer.
- Gi dyrka jord et strengt jordvern i forhold til omdisponering til andre formål

5.2 Planområdet

5.2.1 Avgrensning av planområdet

Planen skal gjelde for hele Steigen kommune, både land og sjø ut til grunnlinja. Planprosessen innebærer en revidering av kommuneplanens arealdel fra 2005, med den forskjell at også tettstedene Leines, Nordfold, Leinesfjord, Bogen og Nordskot skal inkluderes i overordnet plan.

5.2.2 Forholdet til eksisterende planer

Følgende kommunedelplaner/soneplaner vil oppheves og erstattes med den nye planen:

KDP for Bogen/Leirvik (1989)

KDP for Nordfold (1989)

KDP for Leinesfjord (1989)

Planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel

Soneplan (KDP) for Nordskot (1986)

Når det gjelder Soneplan (KDP) for Leines fra 1986 ble det startet en prosess med å revidere denne i 2008. Dette har av ulike grunner stoppet opp. Hvis ikke denne planprosessen kommer i gang igjen vil planprosessen samkjøres med arealdelen for hele Steigen slik at Soneplan for Leines også vil oppheves og erstattes av den nye planen.

Reguleringsplaner

Det vil gjennom den nye kommuneplanens arealdel bli foretatt en gjennomgang av hvilke gamle reguleringsplaner som fortsatt skal gjelde og hvilke som skal oppheves.

5.3 Viktige problemstillinger

5.3.1 Erfaringer med gjeldene plan- Kommuneplanens arealdel (2005)

Kommuneplanens arealdel ble til på bakgrunn av en fire år lang planprosess. Planen har i stor grad vært styrende for arealbruken i forhold til delingssaker og byggesaker. Dette framkommer i hovedsak gjennom dialog mellom grunneiere og saksbehandlere, der utbyggingsplaner drøftes i forhold til hva gjeldende plan åpner for. I mange tilfeller oppnår man gjennom denne dialogen at tiltak kan tilpasses de føringer som arealplanen legger. Avvik fra planen gjøres gjennom dispensasjon og gjennom utarbeidelse av reguleringsplaner. Det har vært åpnet for utarbeidelse av reguleringsplaner i strid med overordna plan, bl.a. for etablering av settefiskanlegg i Forsan. De fleste reguleringsplaner som er utarbeidd i denne planperioden, gjelder imidlertid detaljering av byggeområder som er lagt ut i overordna plan, typisk hytteområder.

I gjeldende plan er det åpnet for et betydelig antall bygninger som kan oppføres med hjemmel direkte i arealplanen, enten i byggeområder eller i LNF- områder (landbruk, natur, friluft) åpnet for spredt bygging:

- 305 boliger
- 546 Hytter
- 183 Næringsbygg
- + alle bygg med hjemmel i reguleringsplaner (flere hundre)
- I tillegg kommer alle bygg/aktivitet i kommunedelplaner (Leines, Nordfold, Leinesfjord, Nordskot, Bogøy.)

Det må understrekes at dette er teoretiske tall siden det bare i få områder foreligger konkrete planer om utbygging, men det sier allikevel noe om de mulighetene som foreligger i dag.

Dispensasjoner fra planen

Det er først og fremst på følgende tema det har vært søkt dispensasjon fra kommuneplanens arealdel:

- Disp. for hyttebygging i områder kun åpna for bolig- og næringsbygg (LNF2)
- Disp. for bygging i områder som ikke er åpnet for spredt bygging (LNF1). Slike saker har gjerne vært i randsonen mellom LNF1 og 2evt 3.
- Disp. fra bygge- og deleforbudet i strandsonen: Det har vært gitt dispensasjon for fradeling av tomt til eksisterende bebyggelse, for eksempel hytter som er bygd på

Planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel

landbrukseiendommer, og som man senere ønsker å få fradelt tomt til. Det har også vært gitt tillatelse til utbygging/ombygging av eksisterende bebyggelse i strandsonen. Det er få tilfeller med tillatelse til nye tiltak (deling/bygging) i strandsonen der det ikke har vært åpnet for det.

- Disp. fra bestemmelsen om at naust tilknyttet fritidsboliger ikke skal være større enn 25 m². Her ser vi en tendens til at flere går sammen og ønsker å bygge større naust, og at eiendommens generelle lagerbehov for utendørs utstyr ønskes løst gjennom naustbygging.
- Flytebrygger tilknyttet fritidseiendommer var lite utbredt først på 2000-tallet, og er ikke omtalt i planen. Vi ser klart en økende interesse for bygging av flytebrygger, og det søkes dispensasjon for bygging i strandsonen.

Gjennom at arealplanen i stor grad har vært styrende for arealbruken, har den fått større oppmerksomhet enn tidligere planer hos grunneiere og utbyggingsinteresser. Flere initiativ har kommet opp som ikke var tatt opp i forrige planprosess. Det er kommet nye grunneiere til, og mange har ikke vært klar over at planprosessen ble kjørt, eller at det var avgjørende for utvikling av deres konkrete eiendom eller tiltak. Gjennom årene som har gått har det derfor bygget seg opp et visst behov for revidering av planen, for å få vurdert nye tiltak.

Kystsonedel/sjøarealer

Når det gjelder erfaringen med kystsonedelen er den i hovedsak god. Det oppfattes at både fiskeri og havbruksnæringa har vært fornøyd med planen. Planen har tilrettelagt for akvakultur i de sjøområdene som er avsatt uten at det har ført til kontroverser av betydning. Et unntak er at planen er utformet på en slik måte at det må dispenseres fra fortøyninger som kommer utenfor akvakulturområder. Den nye plan- og bygningsloven fra 2008 åpner for en differensiert planlegging av overflate, vannsøyle og bunn, slik at planlegging for fortøyninger må tas inn i den reviderte planen der det er mulig. Det er også på tide med en gjennomgang av hvilke arealer som er avsatt til akvakultur i forhold til de krav næringen nå har og i forhold til ny kunnskap om kystsonen.

5.3.2 Temaer som spesielt skal vurderes

Utover å revidere arealplanen ut fra erfaringene beskrevet over vil kommunen ha fokus på følgende forhold i planprosessen:

Tettstedene

I forrige arealplanprosess ble tettstedene utelatt. Av kapasitetshensyn ble de gamle soneplanene videreført, og tanken var at man skulle kjøre kommunedelplanprosesser i sentrumsområdene i årene etter at overordna plan var vedtatt. Det er kun i Leines-området at slik planprosess er starta opp, og her har man av ulike grunner ikke kommet i mål. I Nordfold er det i 2011 gjennomført reguleringsplanprosess for deler av sentrum, som har tilrettelagt for næringsutvikling i havna samt boligbygging. I Leinesfjord er det nylig vedtatt en områderegeringsplan for selve sentrumsområdet. På Nordskot er det tidlig i planperioden utarbeidd en mindre reguleringsplan for deler av sentrum. Ut i fra tidligere erfaring er det bestemt at en revidering av kommuneplanens arealdel skal omfatte hele kommunen, også sentrumsområdene. Siden planlegging i tettstedene vil ble å betrakte som nye planer vil det ha

Planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel

et hovedfokus i planarbeidet, selv om arbeidet vil bli enklere der det nylig er utarbeidet reguleringsplaner.

Andre forhold av betydning

- Det har vært etterspurt attraktive byggeklare boligtomter på Leines, på Engeløya og i Bogen.
- Det er behov for å avsette areal til et mulig framtidig fergeleie for kystriksvei.
- Det er behov for å planlegge for nye småbåthavner.
- Det er ikke gjennomført risiko- og sårbarhetsanalyse i forhold til naturbetinget fare ved arealbruk i Steigen kommune. Dette er det behov for å få gjort.
- Det stilles betydelig større krav til utredning av konsekvenser av ny arealbruk enn hva som var tilfelle da forrige planprosess ble gjennomført, for eksempel når det gjelder ras. Dette vil være ei utfordring for kommunen som planmyndighet, men også for private grunneiere/utbyggingsinteresser som ønsker å foreslå tiltak inn i en ny planprosess.
- Det kan være behov for å øke detaljeringsgraden i eksisterende områder avsatt til LNF (landbruk, natur, fritid) åpnet for spredt boligbygging. Det er et mål at planen skal gi tilstrekkelig avklaring til at bygging kan tas som enkeltsak i slike områder.
- Bruk av hensynssoner skal vurderes i hht § 11-8 i plan og bygningsloven.
- Steigen kommune har i gjeldende arealplan fastsatt et generelt byggeforbud i strandsonen på 50 m i LNF-områder åpnet for spredt bygging. Ved å kartlegge funksjonell strandsone ser en for seg en ny byggegrense tilpasset resultatet av denne kartleggingen. Det vil også bli foretatt en planmessig avklaring av hvilke områder i strandsonen som kan benyttes av primærnæringene, da unntaket fra byggeforbudet oppheves i 2013.
- Byggeforbud langs aktuelle vassdrag skal også vurderes
- Utover dette må planen gjennomgå i forhold til ny og oppdatert kunnskap om arealbruk i kommunen.

Nye innspill

Gjennom planprosessen vil det bli åpnet for innspill på ny og endret arealbruk fra grunneiere og rettighetshavere, lag og foreninger, etc. Det vil bli orientert om dette på egne folkemøter og ved annonsering. Innspillene vil bli gjennomgått og konsekvensutredet før det tas stilling til om de helt eller delvis skal tas med i planen. For større tiltak der det kreves mer omfattende konsekvensutredning må forslagsstillere påregne å måtte påkoste dette.

6 Verdi og konsekvensutredning

For eventuelt nye utbyggingsområder eller hvor det er foreslått en større endring av arealbruken skal det lages en verdi- og konsekvensvurdering (KU).

For hvert av områdene skal det gjennomføres en forenklet verdivurdering. Med utgangspunkt i verdivurderingen og en vurdering av konflikter knyttet til endring av arealbruken skal konsekvensene vurderes. Vurderingen av verdi og konsekvenser skal baseres på kjente

Planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel

registreringer i kommunen, hos regionale myndigheter, faglige skjønn, befaringer i området og andre kjente opplysninger.

Vurderingene skal være på et beslutningsrelevant nivå (jf. forskrift om konsekvensutredninger). Utredninger gjort i kommuneplanen legger også føringer for hva som eventuelt skal konsekvensutredes i reguleringsplan/detaljplan. I områder hvor forholdet til kulturminnene ikke blir endelig avklart på kommuneplannivå eller hvor det ikke stilles krav om reguleringsplan må det utarbeides tydelige retningslinjer i kommuneplanen som avklarer forholdet til kulturminner. Dette gjelder så vel bygge- som LNFR-områder.

For større tiltak må det påregnes at kommunen ber om nødvendig dokumentasjon slik at kommunen kan vurdere og beskrive virkningene av forslaget. Det forutsettes at forslagsstiller/grunneier bekoster framskaffelsen av den dokumentasjonen kommunen ber om.

6.1 Utredningstema

I verdi- og konsekvensvurderingen bør følgende tema vurderes:

Natur – og miljøressurser	
Tema	Beskrivelse
Naturverdier og biologisk mangfold	Det finnes registreringer av naturverdi/biologisk mangfold som viser sårbare arter, naturtyper og vilt, men disse er for enkelte områder mangelfulle og ytterligere kartlegging må vurderes for enkelte områder
Jord- og Skogressurser	Viktige jord og skogressurser er godt kartlagt i kommunen og vil bli lagt til grunn i KU – arbeidet. En kartlegging av viktige landbruksarealer gjennom notatet "Lokal arealpolitikk" fra 2001 vil bli oppdatert å brukt som grunnlag for planleggingen.
Funksjonell strandsone sjø og vassdrag	Funksjonell strandsone vil bli kartlagt langs sjø der det er relevant. Dette gjelder også langs vassdrag der det vil bli lagt vekt på vernestatus, oppgang av anadrom fisk og friluftslivsverdi.
Landskap	Nordland fylkeskommune starter i 2012 arbeidet med en landskapsanalyse for hele fylket. Analysen skal dekke kysten og beskrive landskapsregioner, underregioner og landskapsområder med utgangspunkt i metoden for romlig landskapskartlegging etter "Nasjonalt referansesystem for landskap". Analysen er planlagt ferdig sommeren 2013. Analysen vil bli benyttet som grunnlag for kommuneplanen og i KU arbeidet.
Kulturminner	Få tilgang til oppdaterte registreringer på automatisk fredete kulturminner/kulturmiljø, samt andre kulturminner. Dette gjelder også samiske kulturminner og kulturminner under vann. SEFRAK – registeret tas også i bruk for å identifisere verneverdige bygninger m.m.
Forurensing	Forurensing og støy vil bli vurdert der det er relevant

Samfunn	
Tema	Beskrivelse
Friluftsliv	Det er tidligere utarbeidet kart med merkede stier, skiløyper og turmål. I samarbeid med Salten friluftsråd et det utarbeidet eget temakart over kartlagte og verdisatte friluftsområder.

Planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel

Barn og unge	Lekeområder er kartlagt gjennom friluftslivkartleggingen
Universell utforming	Vurdert ut fra terreng, atkomst og nærhet til offentlige tilbud.
Folkehelse	Arealplanens innvirkning på folkehelse skal vurderes. Henger sammen med punktene over.
Næringsliv og sysselsetting	Et av formålene for kommuneplanen er å legge til rette for utvikling/etablering av næringsliv og arbeidsplasser. Det skal her vurderes arealplanens virkninger i forhold til sikring av eksisterende næringsliv og muligheter for nyskaping.
Havbruk og fiskeri	Nærhet til eksisterende og planlagte havbruk blir vurdert sammen med viktige fiskeriinteresser. Det blir laget eget temakart "Marin sektor".
Infrastruktur, transportbehov og kommunalt tjenestetilbud	Vei, vann, avløp, barnehager og skoler m.m. samt vurdering av trafikkforhold og trafiksikkerhet på hovedveier, gang- og sykkelstier, havner, kaier samt vurdering av kollektivtrafikk. Behovet for nye gang- og sykkelstier vurderes.
Reindrift	Viktige elementer fra reindriftras arealbrukskart vil medfølge arealplanen som temakart og vil utgjøre et viktig grunnlag for avklaring av arealbruk.
Reiseliv	Steigen har et stort potensial og mulighet for utvikling av et reiseliv basert på kommunens landskap og rike natur- og kulturverdier. Arealplanens virkning i forhold til utvikling av en bærekraftig reiselivsutvikling skal vurderes.
Risiko og sårbarhet (ROS)	For alle de nye utbyggingsområdene i kommunen skal det gjennomføres en risiko- og sårbarhetsvurdering for naturbetinget fare (ras, flom, vind, havstigning m.m.). Naturbetinget fare må spesielt vurderes i forhold til marine hav- og strandavsetninger og i potensielle rasområder. Det skal gjennomføres en overordnet vurdering av de ulike risikomomentene for de eksisterende områdene for å avklare behovene for mer detaljerte analyser. Utsatte arealer angis på plankartet som hensynsoner med tilhørende bestemmelser.

Samla konsekvenser

I hht. forskrift om konsekvensutredninger skal utredningen skille mellom utredninger av enkeltområder og utredninger av planen som helhet. Konsekvensutredningen skal derfor også omtale de samla konsekvensene av foreslåtte tiltak, sett i forhold til kjent kunnskap.

6.2 Metoder

Forskrift om konsekvensutredninger av 1.7.2009 og veileder, versjon mai 2006 legges til grunn for utredningsarbeidet.

I hovedsak gjelder at planforslagets vesentlige konsekvenser i forhold til de ulike temaområder skal utredes så langt planforslaget gir et faktisk grunnlag for vurderingene. Utredningsarbeidet må være beslutningsrelevant i forhold til det gjeldende plannivået.

Verdi – og konsekvensvurderingen, samt kvaliteten på datagrunnlaget bør synliggjøres etter et system som viser verdi og konsekvens, +/- eller som tall. Her kan Statens Vegvesen, handbok 140 legges til grunn, eventuelt nye veiledere om konsekvensutredning i kommuneplan. I tillegg skal det gjøres en skriftlig vurdering der det er naturlig. Utgangspunktet er at denne

Planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel

framstillingen, sammen med tekstdelen til planen skal tilfredsstillere kravene i § 8 i forskrift om konsekvensutredninger.

Så langt som mulig skal konsekvensvurderingene basere seg på foreliggende og oppdaterte kunnskaper, naturbaser, eksisterende utredninger/registreringer og analyser som har gyldighet for planområdet.

Det skal i planen kort redegjøres for datagrunnlag og metoder som er brukt for å beskrive konsekvensene.

Verdivurdering:	Konsekvensvurdering:	Datagrunnlag:
* =Liten verdi	-1/+1 =Små negative/positive konsekvenser	A =Godt
** =Middels verdi	-2/+2 = Middel negative /positive konsekvenser	B =Middels godt
*** =Stor verdi	-3/+3 = Store negative/positive konsekvenser	C =Mangelfullt

Eksempel på system som viser verdi- og konsekvensvurdering

7 Planprosess og medvirkning

7.1.1 Informasjon og medvirkning

Det skal sørges for en bred medvirkning i planarbeidet og det vil bli nyttet ulike arenaer for medvirkning. Det vil bli arrangert åpne møter i følgende grender og tettsteder; Follstranda, Nordfold, Leines, Leinesfjord, Nordskot, Dyping, Bogøy og Engeløya. Kommunen er også åpen for å arrangere møter med velforeninger eller lignende andre steder hvis det er spesielle problemstillinger som ønskes diskutert. Medvirkningsmøtene forutsettes arrangert i regi av grendelag o.l. og gjennomføres i form av tilrettelagte arbeidsmøter/gruppearbeid. På denne måten vil man kunne oppnå involvering av alle møtedeltakerne og et bredt spekter av innspill.

Næringslivet i kommunen må spesielt aktiveres i form av møter med lokale næringslivsorganisasjoner og representanter for næringslivet i kommunen, som for eksempel næringsforum, fiskarlag, oppdrettsnæring, bondelag m.v. Lag og foreninger vil bli særskilt kontaktet for medvirkning.

Når det åpnes for innspill/folkemøter skal dette gjøres kjent ved hjelp av annonser, plakater, oppslag i media, på sosiale medier osv. Ved siden av debattmøter/folkemøter vil det bli åpnet for direkte kontakt med innbyggere ved hjelp av kommunens internettside/epost og lignende.

I tillegg vil det søkes en nær kontakt med statlige og fylkeskommunale organer gjennom planprosessen, herunder Fylkesmannen, fylkeskommunen, Sametinget, Fiskeridirektoratet, Kystverket, Direktoratet for mineralforvaltning, reindriftsforvaltningen, vegvesenet, NVE.

Plan- og bygningslovens bestemmelser om høring/offentlig ettersyn vil bli fulgt.

7.1.2 Organisering

Kommunestyret har i henhold til § 3-3 i pbl selv ledelsen av den kommunale planleggingen og skal vedta kommuneplanen. Kommunen organiserer selv arbeidet med planleggingen etter kapittel 11 og oppretter de utvalg og treffer de tiltak som finnes nødvendig for å gjennomføre planleggingen.

Planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel

Dersom planprosessen skal bli vellykket, forutsettes en organisering og framdriftsplan som er hensiktsmessig. Plan- og ressursutvalget har en sentral rolle i dette planarbeidet og foreslås som politisk styringsgruppe. Politikerne vil sammen med administrasjonen delta på folkemøter, arbeidsmøter etc.

På administrativ side vil rådmannen ha det overordnede ansvaret for planleggingen og organiserer arbeidet slik det er hensiktsmessig. Enhet for plan-, utvikling og drift vil ha et hovedansvar for framdriften der plan- og miljøvernleder og avdelingsleder vil være sentrale. Utover det vil andre kommunale etater bli trukket inn i arbeidet etter behov. Spesielt nevnes barnerepresentant, skoler, barnehager, kommuneoverlege, folkehelsekoordinator, rådet for funksjonshemmede etc.

7.1.3 Framdriftsplan

Aktivitet	Tidsrom/Dato
Oppstart Plan- og ressursutvalget – Vedtak om at forslag til planprogram legges på høring. Høring av planprogram (6 uker). Møte med regionale myndigheter for å drøfte planprogram/sentrale utfordringer? Kommunestyret - Planprogrammet fastsettes	8.5.12 August 2012
Registreringer Utarbeide temakart bruks- og verneinteresser Utredninger (Naturbetinget fare, funksjonell strandsone etc)	Mai 2012 – sept. 2013
Innspill og medvirkning Åpning for innspill om arealbruk etc Folkemøter Møter med næringsliv, andre grupper Annonsering/bekjentgjøring	August – desember 2012
Merknadsbehandling/konsekvensutredning Her blir de ulike forslagene digitalisert og sammenstilt. -Konsekvensutredning utføres -Første planutkast utarbeides -Drøftinger i Plan- og ressursutvalg underveis Det må underveis vurderes om det skal avholdes møter med berørte parter, særlig på fylkesnivå (planforum).	Januar – desember 2013
Behandling forut for høring Planutvalgets drøfting/behandling av planutkast (1. gangs behandling)	Januar 2014
Høring og offentlig ettersyn - Statlige myndigheter og fylkeskommunen - Regionale og lokale organisasjoner - Annonseres for allmennheten og grunneiere Høringsfrist min 6 uker -Planutkastet gjengis på Internett. Interaktivt og PDF-format. Eventuelle møter – presentasjon av planen	Februar – april 2014

Planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel

Eventuell 2. gangs høring Hvis det etter ordinær høring gjør vesentlige endringer i planutkastet, må disse endringene legges ut til ny offentlig ettersyn. Dette må påregnes.	September – november 2014
Merknadsbehandling 1. (og 2.) gangs høring Innspill til planen vurderes av administrasjonen og behandles av Plan- og ressursutvalget. Nye forslag konsekvensutredes. Eventuelle forhandlingsmøter mellom ulike parter og statlige etater avholdes.	Mai – desember 2014
Endelig Vedtak Endelig vedtak gjøres av kommunestyret hvis ikke innsigelse til planen.	Februar 2015
Kunngjøring	

Fremdriften vil kunne skje raskere hvis det settes av mer ressurser til planprosessen, men vil også kunne forsinkes ved større utredningsbehov, innsigelser etc.