

STEIGEN KOMMUNE

SENTRUMSPLAN LEINESFJORD



Planprogram

ASPLAN VIAK AS

27.04.2011

Ver.3.0

Oppdragsgiver:	STEIGEN KOMMUNE
Oppdrag:	525894 – Sentrumsplan Leinesfjord
Del:	Rev. etter høringsrunde
Dato:	2011-01-28
Skrevet av:	Øystein Ask
Kvalitetskontroll:	Kjell Ivar Kjølhamar

PLANPROGRAM

INNHold

1	Innledning	3
2	Planens formål	4
3	Beskrivelse av planområdet	5
3.1	Planens avgrensning.....	5
3.2	Forhold til retningslinjer og eksisterende planer	6
3.3	Eiendomsforhold	9
3.4	Topografi, landskap og vegetasjon	9
3.5	Eksisterende bebyggelse	10
3.6	Kulturverninteresser	10
3.7	Reindrift.....	10
3.8	Konsekvenser for Friluftsliv	10
3.9	Trafikk	10
3.10	Teknisk infrastruktur.....	11
3.11	Lokalklima	11
3.12	Støy.....	11
3.13	Grunnforhold.....	12
4	Planens konsekvenser og behovet for utredninger	12
4.1	0-alternativet	13
4.2	Konsekvenser for Jordbruksarealer.....	13
4.3	Konsekvenser for Friluftsliv	13
4.4	Konsekvenser for Støy	13
4.5	ROS	13
5	Planprosessen og medvirkning	13
a.	Varsling av oppstart av planarbeid	14
b.	Vurdering av innkomne merknader	14
c.	Registreringer og vurderinger av planområdet: Mulighetsstudie.....	14

d. Utarbeidelse av planskisse	14
e. Utarbeidelse av reguleringsplanforslag	14
f. Kommunal behandling av reguleringsplan etter PBL.....	14
6 Adresseliste offentligE Høringsinstanser	15
7 Adresseliste Berørte Private parter	16
8 vedlegg: Varsel om oppstart.....	16
9 vedlegg: Merknadskommentarer	16

1 INNLEDNING

Steigen kommune ønsker å utarbeide en sentrumsplan for Leinesfjord. Planen utarbeides som en områderegulering etter Plan- og Bygningsloven. Planarbeidet baserer seg på muligheter skissert i Tiltaksplan for Leinesfjord, utført av Asplan Viak i 2009/2010.

Det kunngjøres, i henhold til Plan- og Bygningslovens § 12-8, igangsetting av overnevnte planarbeid.

Det skal ved annonsering av oppstart planarbeid foreligge et planprogram som beskriver de konsekvensutredningene som skal utføres.

Fra PBL § 4-1 heter det

"Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten".

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planen og avdekke behov for utredning av mulige virkninger av anlegget for miljø og samfunn. Planprogrammet skal være grunnlag for etterfølgende planprosess med konsekvensutredning av tiltaket, samt beskrive fremdrift og opplegg for medvirkning.

Det henvises videre til Plan- og bygningslovens § 12-9:

"Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart av planarbeidet. Forslaget skal også gjøres tilgjengelig gjennom minst én avis som er alminnelig lest på stedet og elektroniske medier. Frist for å gi uttalelse skal være minst seks uker.

Planprogrammet fastsettes ordinært av kommunestyret. Kommunestyret kan delegerer myndigheten til å fastsette planprogram i samsvar med kommunelovens regler. "

2 PLANENS FORMÅL

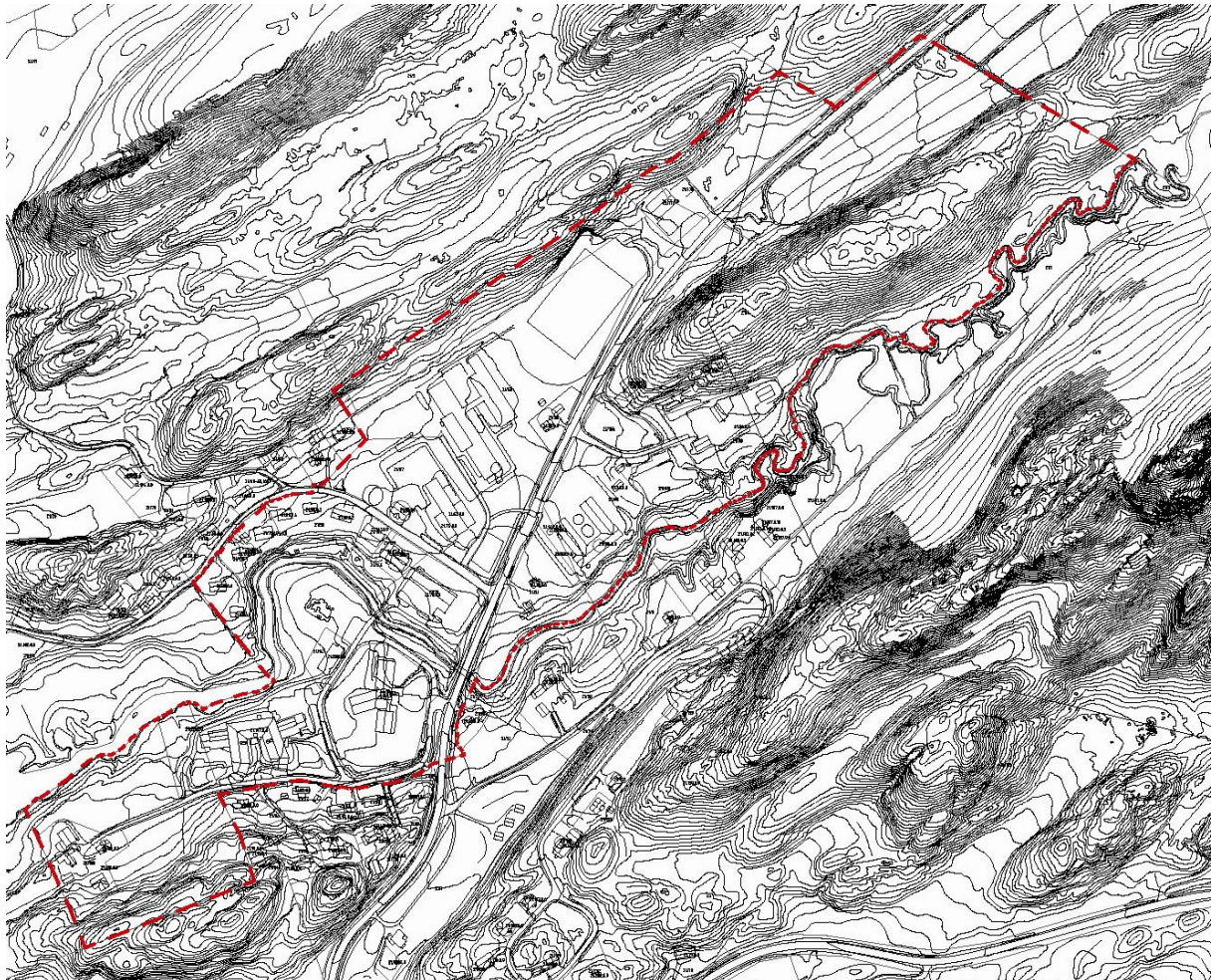
Planlagt arealbruk innenfor planområdet er bolig, næring og forretningsareal, allaktivitetshus og allmennyttig formål, offentlig trafikkareal, , med tilhørende offentlige byrom og rekreasjonsområder.

Formålet med reguleringsplanen og de tilhørende reguleringsbestemmelser generelt er å:

1. Effektivisere og fortette eksisterende sentrumsbebyggelse, slik at Leinesfjord blir et aktivt og attraktivt kommunesenter.
2. Etablere gode og velfungerende trafikk- og gateløsninger. Sentrale veier blir omdefinert fra vei til gate.
3. Legge til rette for myke trafikanter slik at man velger å gå eller sykle innenfor sentrumsområdet, istedenfor å kjøre bil.
4. Det skal tilrettelegges for universell utforming for å bedre fremkomst og tilgjengelighet for orienterings- og bevegelseshemmede.
5. Sikre en gradvis fortetting av bebyggelsen uten at stedets særpreg og helhet forringes. Det er spesielt viktig totalt sett å bevare de miljømessige særpreg og kvaliteter som åpne landskapsrom og utsiktsrom.
6. Legge til rette for at bolig- og næringsandelen i sentrum økes, at boligtilbud og bomiljø forbedres og fortettes og at næringsarealer tilgjengeliggjøres.

3 BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET

3.1 Planens avgrensning



III. 3.1

ill.3.1 viser planområdet

Planområde er vist på det vedlagte kartet og utgjør 271 daa (rød linje).

3.2 Forhold til retningslinjer og eksisterende planer

3.2.1 Forskrift om konsekvensutredninger (1. juli 2009)

Forskriften innebærer at krav om konsekvensutredning skal integreres i arealplanleggingen. Krav til konsekvensutredning for arealplaner skal fastlegges gjennom innledende behandling av forslag til plan- og utredningsprogram. Planprogrammet gjør rede for formålet med planen, behovet for utredninger og opplegg for medvirkning.

3.2.2 Statlige og offentlige retningslinjer

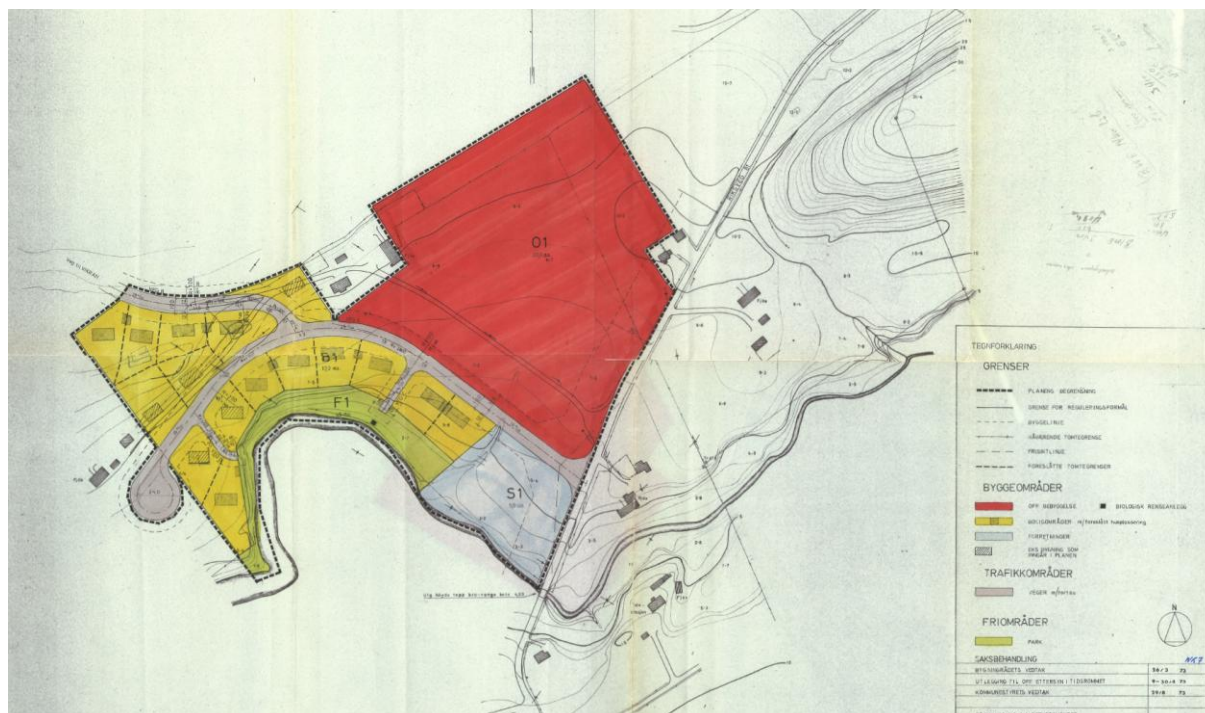
Disse nasjonale føringene er vurdert til å være relevante for planarbeidet, og i det videre planarbeidet skal det vurderes hvordan disse ivaretas:

- **Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging.** Arealbruk og transportsystem skal utvikles slik at de fremmer samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, med miljømessig gode løsninger, trygge lokalsamfunn og bomiljø, god trafikksikkerhet og effektiv trafikkavvikling. Sykkel som transportform skal tillegges vekt der det ligger til rette for det. Hensynet til gående og bevegelsehemmede skal tillegges vekt i planleggingen.
 - **Universell utforming.** I følge rundskriv T-5/99B "Tilgjengelighet for alle" og Regjeringens "handlingsplan for økt tilgjengelighet for personer med nedsatt funksjonsevne" er det et nasjonalt mål at prinsippet om universell utforming skal legges til grunn for all planlegging slik at alle kan ferdes uhindret på en likestilt måte.
 - **Klima- og energiplanlegging i kommunene.** Kommunene, herunder fylkeskommunene, skal gjennom planlegging og øvrig myndighets- og virksomhetsutøvelse stimulere og bidra til reduksjon av klimagassutslipp, samt økt miljøvennlig energiomlegging.
 - Fra kommunedelplan for energi og klima:
"Klima og energi i reguleringsplaner
Kommunen må vurdere om overordnede krav til energibruk og energiforhold skal tas inn i den enkelte reguleringsplan, jf. Teknisk forskrift Kap VIII. Kommunen må ta stilling til om det skal fastsettes krav om tilrettelegging for vannbåren varme i den enkelte reguleringsplan (hjemlet bestemmelse i ny plan- og bygningslov)
Kommunen kan fastsette en rekkefølgebestemmelse som gjør at et område ikke kan bygges ut før energiforsyningen er løst."
- Dette må vurderes spesielt siden det er bygget biobrenselanlegg i Leinesfjord
- **Barn og unges interesser i planleggingen.** Viktige nasjonale mål er å:
 - Sikre et oppvekstmiljø som gir barn og unge trygghet mot fysiske og psykiske skadevirkninger, og som har de fysiske, sosiale og kulturelle kvaliteter som til enhver tid er i samsvar med eksisterende kunnskap om barn og unges behov.
 - Ivareta det offentlige ansvar for å sikre barn og unge de tilbud og muligheter som samlet kan gi den enkelte utfordringer og en meningsfylt oppvekst uansett bosted, sosial og kulturell bakgrunn

3.2.3 Gjeldende reguleringsplaner



ill. 3.2.3.a viser eksisterende soneplan for Leinesfjord fra 1993



ill.3.2.3.b viser reguleringsplan fra i 1973

Det aktuelle området er i dag regulert gjennom revidert soneplan for Leinesfjord fra 1993. Området er her avsatt til sentrumsformål, næring, forretning og bolig, samt offentlige trafikkarealer. Av andre berørte reguleringsplaner finnes:

- 18481971001 Leinesfjord (1973)
- 18481973001 Leinesfjord (1977)
- 18481977001 Leinesfjord (1981)
- 18481983001 Ellevollen (opphevet)
- 18481989001 Øyra rev. (1995)
- 18481993002 Soneplan Leinesfjord (1993)
- 18482004001 Gang- og sykkelveg Leinesfjord (2004)

Den nye reguleringsplanen vil erstatte alle eldre planer innenfor planområdet.

3.2.4 Tiltaksplan for Leinesfjord

I 2010 utarbeidet Asplan Viak en Tiltaksplan for Leinesfjord (ISBN: 978-82-90122-48-0) som skisserte flere strukturerende grep og omdisponeringer, og en opparbeidelse av sentrumsområdet. Tiltaksplanen ble utarbeidet gjennom en prosess som også involverte lokalsamfunnet. Der ble arrangert folkemøte underveis i prosessen. Tiltaksplanen danner grunnlag for områdereguleringsplanen som nå skal utarbeides.



ill.3.2.4 viser Tiltaksplan for Leinesfjord

3.3 Eiendomsforhold

Arealene innenfor planområdet består for det meste av enkelteiendommer knyttet til hvert enkelt hus, men med noen større eiendommer så som 21/5, 21/4 og 21/58 (skolen). Liste over berørte eiendommer er vedlagt planprogrammet.

3.4 Topografi, landskap og vegetasjon

Leinesfjord sentrum ligger i et spesielt landskapsrom. Landskapet er frodige morenemasser/jordbruksareal innimellom håger der fjellet kommer tydelig frem. Hågene har klar retning vest, sør-vest. Det karakteristiske landskapet kommer godt frem i kart (se ill.3.1 og ill.3.6)

Myklebostadelva går gjennom planområdet og avgrensner deler av planområdet. Elva er et viktig landskapselement i planområdet.

Området har vegetasjon med løvskog, i hovedsak bjørk, rogn, selje og osp. Det er ingen kjente forekomster av vernede arter, miljø eller biotoper innenfor det aktuelle planområdet. Deler av planområdet er jordbruksareal.

3.5 Eksisterende bebyggelse

Det er lite eldre bebyggelse innenfor planområdet. Av større bygningsmasse er sentralskolen, kommunehuset, hesteskobygget, Coop, Steigen Vertshus og Steigentunet.

3.6 Kulturverninteresser



ill.3.6 viser registrerte kulturminner i Kulturminnesøk

Det foreligger ingen kjente registreringer av kulturminner innen planområdet. Det foreligger ingen kjente registreringer av samiske kulturminner i planområdet. Det bør i forbindelse med planprosessen foretas en enkel fagkyndig vurdering av området.

3.7 Reindrift

Det går ingen registrerte drivtraseer for rein gjennom planområdet, men dette må sjekkes opp mot Reindriftsforvaltninga.

3.8 Konsekvenser for Friluftsliv

Kommunen har i en egen utredning for Friluftsliv utarbeidet i 2010 registrert viktige områder. Utredningen er ikke endelig vedtatt enda, men synliggjør de behovene som er og hvilke områder som er viktig. Friluftskartleggingen vi brukes som grunnlag for reguleringsplanen.

3.9 Trafikk

Fylkesvegen går gjennom planområdet. Vegstrukturen i Leinesfjord har en tydelig struktur. Strukturen er tydelig underordnet fylkesvegen. Trafikkmessig er de største utfordringene i planområdet å sikre et tydelig hierarki

mellom myke og harde trafikanter, og å etablere gode overganger og avgrensninger mellom disse. Skole og et evt. allaktivitetshus genererer et behov for bussparkering for flere busser samtidig. Tiltaksplanen for Leinesfjord belyser et alternativ ganske lik dagens praksis. Mulighetsstudien kan drøfte eventuelt andre alternativer.

3.10 Teknisk infrastruktur

Eksisterende struktur på teknisk infrastruktur er tilfredsstillende og vil i stor grad bli videreført i planarbeidet.

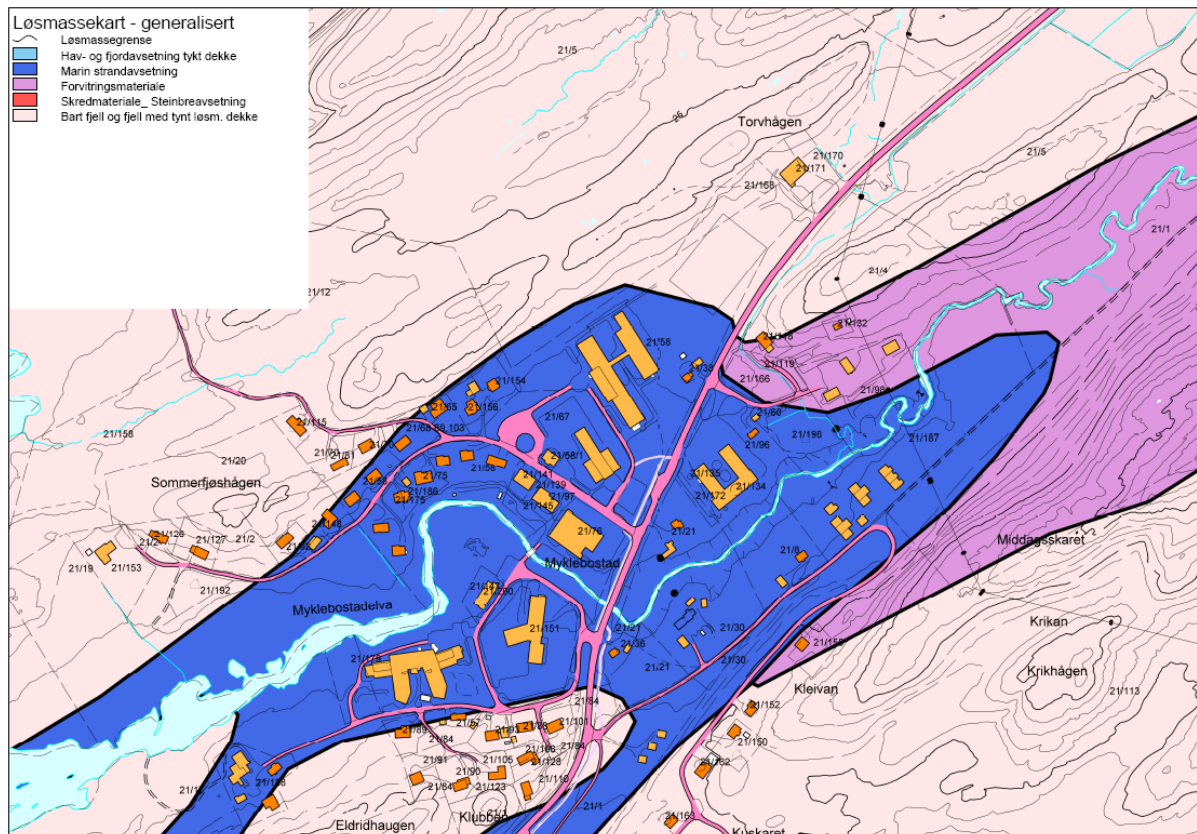
3.11 Lokalklima

Området er sydvestvendt, med fjellhåger i nordlig retning. De lokalklimatiske forholdene er gunstige og området har gode solforhold gjennom dagen og året. Området kan være noe vindutsatt.

3.12 Støy

Det vil i planforslaget bli foreslått helikopterlandingsplass. Det er ikke viktig for lokaliseringvalget at helikopterlandingsplassen ligger nærmest mulig Steigentunet. Transport til helikopter må uansett gå via bil. Det vil være positivt for sentrumsområdet og lokalmiljøet at landingsplassen legges lengst mulig unna boligbebyggelsen.

3.13 Grunnforhold



ill.3.13 viser et generalisert løsmassekart for Leinesfjord

Planområdet ligger under den marine grense, og der er marine strandavsetninger i området. Der er ingen kjente kvikkleireforekomster i området. Det er heller ikke foretatt registreringer for Leinesfjorden.

Radonmålinger er foretatt i området og har vært negative.

4 PLANENS KONSEKVENSER OG BEHOVET FOR UTREDNINGER

Områder det søkes igangsatt planarbeid på er i eksisterende planer avsatt som jordbruksareal. En regulering til boligområde av dette vil etter Plan- og Bygningslovens §12-3 regnes som et vesentlig avvik, og dermed gi krav etter §4-2 andre ledd:

"For regionale planer og kommuneplaner med retningslinjer eller rammer for framtidig utbygging og for reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal planbeskrivelsen gi en særskilt vurdering og beskrivelse - konsekvensutredning - av planens virkninger for miljø og samfunn."

Konsekvensutredningsarbeidet dreier seg om å utrede øvrige konsekvenser av å gjennomføre de endringer som mulighetsstudien drøfter. Fokus vil være på å kartlegge virkninger for samfunn og naturmiljø med mer, i forhold til ikke å gjennomføre tiltakene.

4.1 0-alternativet

0 – alternativet innebærer en videreføring av dagens forhold. 0 – alternativet vil være referansealternativet som nytt planforslag vurderes opp mot.

4.2 Konsekvenser for Jordbruksarealer

Det vil i reguleringsplanforslagets planbeskrivelse spesielt bli vurdert konsekvensene planforslaget har for jordbruket.

4.3 Konsekvenser for Friluftsliv

Det vil i reguleringsplanforslagets planbeskrivelse spesielt bli vurdert konsekvensene planforslaget har for friluftsliv, basert på kartleggingen av friluftsområder som er gjennomført.

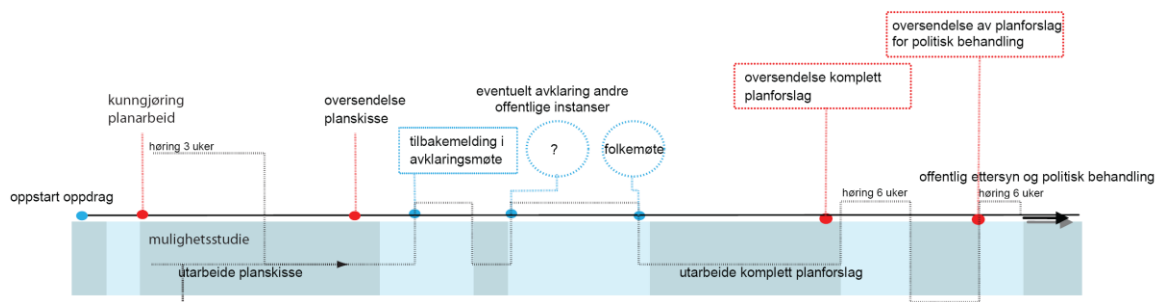
4.4 Konsekvenser for Støy

Det vil i reguleringsplanforslagets planbeskrivelse spesielt bli vurdert konsekvensene planforslaget har for støy i forhold til dagens situasjon.

4.5 ROS

Risiko for uønskede hendelser skal belyses i henhold til DSBs veileder for kommunale risiko- og sårbarhetsanalyser (1994) og Systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid i kommunene (2001). Aktuelle tema er: Grunnforhold og radon.

5 PLANPROSESSEN OG MEDVIRKNING



Som illustrasjonen viser legges det opp til følgende prosess i planarbeidet:

A. VARSLING AV OPPSTART AV PLANARBEID

- Forhåndskonferanse med Steigen kommune
- Planprogram utarbeides
- Varsling sendes alle berørte parter, samt alle offentlige høringsinstanser.

B. VURDERING AV INNKOMNE MERKNADER

- Merknader tas med videre inn i mulighetsstudien.
- Evt. justering av planprogram om dette viser seg nødvendig.

C. REGISTRERINGER OG VURDERINGER AV PLANOMRÅDET: MULIGHETSSTUDIE

- På grunnlag av kunnskapsgrunnlaget i planprogrammet og evt. merknader innkommet, samt registreringer og vurderinger i planområdet og den foreliggende tiltaksplanen utarbeides en enkel mulighetsstudie for området.

D. UTARBEIDELSE AV PLANSKISSE

- Med grunnlag i konseptskisse fra mulighetsstudien og Tiltaksplan for Leinesfjord (2010) utarbeides skisse til detaljplan og reguleringsbestemmelser. Planskissen drøftes med Steigen Kommune i Planutvalget.
- Aktuelle løsninger for eventuelle utredningsspørsmål undersøkes med berørte parter.
- Det inviteres til folkemøte der planskissen presenteres og diskuteres. Egne tiltak bør gjøres for å få ungdom til å gi innspill til planforslaget.

E. UTARBEIDELSE AV REGULERINGSPLANFORSLAG

- Det utarbeides digital reguleringsplan med bestemmelser og en planbeskrivelse der konsekvensene av tiltaket vurderes.

F. KOMMUNAL BEHANDLING AV REGULERINGSPLAN ETTER PBL

- Planutvalget avgjør offentlig ettersyn av planforslaget og videre saksgang frem til 2. gangs behandling og endelig vedtak.

6 ADRESSELISTE OFFENTLIGE HØRINGSINSTANSER

Nordland Fylkeskommune	Fylkeshuset	8048 Bodø
Fylkesmannen i Nordland	Moloveien 10	8002 Bodø
Sametinget, Miljø og kulturvern avdelingen		9730 Karasjok
Statens Vegvesen Region nord	Postboks 1403	8002 Bodø
NVE Region nord	Postboks 394	8505 Narvik
Reindriftsforvaltningen i Nordland	Sjøgata 78	8200 Fauske
Helikopter plass	330 skvadron?	
Nordsalten Kraftlag		8288 Bogøy

Helse og Miljøtilsyn Salten IKS	Notveien 17	8013 Bodø
Salten brann IKS		
Råd for funksjonshemmede	?	
Ungdomsråd	?	
Kommunelege 1	Steigentunet	8283 Leinesfjord
Barnetalsperson	V/Nini van Schaik Steigentunet,	8283 Leinesfjord
Steigen sentralskole		8283 Leinesfjord

Grendelag i Leinesfjord	v/Elin Grytøyr	8283, Leinesfjord
-------------------------	----------------	----------------------

7 ADRESSELISTE BERØRTE PRIVATE PARTER

8 VEDLEGG: VARSEL OM OPPSTART

9 VEDLEGG: MERKNADSKOMMENTARER