PLAN- OG RESSURSUTVALGET I STEIGEN
MELDING OM VEDTAK

Arkivsak: 10/213

REGULERINGSPLAN SETTEFISKANLEGG FORSAN

Saksbehandler: Gunnar Svalbjørg **Arkiv:** NAVN Reg. plan Forsan

Saksnr.:	**Utvalg**	**Møtedato**
30/10	Plan- og ressursutvalget i Steigen	28.05.2010

Forslag til vedtak:
Steigen kommune vedtar at privat forslag til reguleringsplan for Forsan sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn fram til 20.08.10 i henhold til Plan- og Bygningslovens bestemmelser. Steigen kommune finner ikke grunn til å fremme alternative forslag til regulering av arealet og har ingen merknader til planforslaget.

Høringsutkastet gjelder planforslag utarbeidet av Norconsult A/S, mai 2010.

Behandling/vedtak i Plan- og ressursutvalget i Steigen den 28.05.2010 sak 30/10

Vedtak:
Enstemmig som innstillingen.

Saksutredning:
Norconsult har på vegne av Mainstream Norway AS utarbeidet privat forslag til reguleringsplan for settefiskanlegg i Forsan.

Mainstream Norway AS ønsker å bygge et nytt anlegg for produksjon av ca 8 mill smolt. Planforslaget skal tilrettelegge for utbygging av et landbasert settefiskanlegg med tilhørende inntaks- og utslippsrør.

Nord-Salten Kraftlag AL fikk juli 2009 konsesjon for regulering av Forsanvatn og bygging av Forsanvatn kraftverk. Settefiskanlegget skal bruke vannet etter at det er produsert kraft.
Det er foreløpig ikke mulig å fastsette plassering av rørtrasè for inntaksledningen til settefiskanlegget da det ikke foreligger endelig avgjørelse fra Nord Salten Kraftlag for plassering av kraftstasjonen. Planforslaget omfatter derfor to alternativer som vises i separate plankart med tilhørende bestemmelser. Kun ett av alternativene vil kunne vedtas i kommunestyret. Dersom kraftstasjonen plasseres på kote 0 vil reguleringsplan alternativ 1 legges frem for sluttbehandling. Dersom kraftstasjonen plasseres på kote 35 vil reguleringsplan alternativ 2 legges frem for sluttbehandling.

Bakgrunn:
07.07.2009 fikk Nord-Salten Kraftlag AL konsesjon for regulering av Forsanvatnet og utbygging av Forsanvatnet kraftverk. Spørsmålet om bygging av smoltanlegg i Forsan kom første gang opp i forbindelse med behandlingen av Steigen kommunes uttalelse til Forsanutbyggingen høsten 2000. Det har hele tiden vært klart at tiltaket ville kreve reguleringsplan. Aktuelle områder i Forsan ble regulert til LNF-1 område i kommuneplanen som ble vedtatt i 2005. Follalaks hadde da ikke gitt innspill på ønsket plassering av anlegget og Steigen kommune valgte dermed å bevare aktuelle områder som LNF-1 områder. Mainstream Norway AS og Nord Salten Kraftverk AL har samarbeidet for å etablere kombinert ressursutnytting til kraft og settefiskproduksjon siden 2002.

Den 16.05.2007 ble det gitt opsjon til Mainstream Norway AS på kjøp av tomt i Forsan. 26.08.2009 vedtok Steigen formannskap å forlenge opsjon på kjøp av kommunal tomt med forbehold om at nødvendige tillatelser etter PBL og oppdrettsloven ble gitt, og at partene blir enig om en kjøpsavtale. Opsjonen gjelder i 2 år.

Mainstream Norway AS har også tatt initiativ overfor andre aktuelle grunneiere i området og fremmet tilbud om kjøp av grunn og rettigheter for erverv av mer grunn. Dersom partene ikke kommer til en minnelig ordning vil det være nødvendig med ekspropriasjon for å gjennomføre tiltaket.

Steigen kommune ba i sin uttalelse i kraftverksaken i 2007 om at endelig konsesjon kun burde gis dersom Nord-Salten Kraftlag og Mainstream kom fram til en avtale slik at smoltanlegget kunne realiseres. Olje- og Energidepartementet ga 7.7.2009 tillatelse til regulering av Forsanvatn og bygging av Forsanvatn Kraftverk i regi av Nord-Salten Kraftlag AL. NVE ga sin tilrådning til utbygging etter vurdering av minstevannføring og regulering i området. Settefiskanleggets vannbehov ble eksplisitt hensynstatt i NVEs reguleringsregime for Forsanvatnet.

I møte av 16.02.2010 vedtok Plan- og ressursutvalget følgende uttalelse til behandlingen etter akvakulturloven:

1. *Steigen kommune er positiv til at det plasseres et smoltanlegg på kommunens eiendom i Forsan og ber om at saken behandles videre etter akvakulturloven og andre særlover. Det understrekes at en at en positiv holdning til prosjektet ikke kan anses som et forhåndstilsagn om at planendring vil bli gjort i favør av tiltakshaver.*
2. *Steigen kommune vil foreta en ny realitetsbehandling av alle forhold med prosjektet i forbindelse med den varslede reguleringsplanen, herunder en vurdering av konsekvenser for miljø og samfunn, hvor stort areal som eventuelt skal omreguleres, en vurdering av estetikk osv. Eventuelle vedtak om tillatelse til tiltak etter akvakulturloven må derfor gis med forbehold om godkjent reguleringsplan for området.*

Det vises for øvrig til forslag til reguleringsplan – planbeskrivelse m/vedlegg for mer detaljert beskrivelse av planforslag og prosess.

Vurdering:
Steigen kommune v/Plan- og ressursutvalget skal med dette ta stilling til om forslag til reguleringsplan skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Hvis det gjøres må saken ligge til offentlig ettersyn i minimum 6 uker, jfr PBL § 5-2 og 12-10. Det er også krav

om at det skal legges til rette for elektronisk presentasjon og dialog i alle faser av planprosessen.

Planforslaget innebærer at det kan bygges et settefiskanlegg med et bruksareal (BRA) på inntill 15000m^3 i Forsbukta, som skal gi 10 – 12 arbeidsplasser. Dette medfører at Steigen kommune må bli enige om å selge kommunal grunn i henhold til den opsjon som er gitt og at privat grunn må erverves og inntil 7 bygninger på to fritidseiendommer må påregnes revet/flyttet. Mainstream legger i henhold til vedlegg som følger planforslaget vekt på at dette skal bli et produksjonsbygg med høy effektivitet, men ønsker samtidig at bygningen skal fremstå på en måte som viser Mainstreams fokus på miljø og miljøpåvirkning generelt.

Steigen kommune har gjennom flere runder hatt dialog med forslagsstiller slik at planforslaget nå skal være komplett og i henhold til plan- og bygningsloven. En finner derfor ikke grunn til å foreslå endringer i planforslaget nå og en ser heller ingen grunn til å fremme alternative forslag til regulering av arealet.

Det gjøre imidlertid oppmerksom på at det er elementer som ikke blir avklart gjennom reguleringsplanen. Dette gjelder:

- tillatelse til vannuttak og utforming av rørtrasè fra kraftstasjon til settefiskanlegg. Dette krever tillatelse etter Vannressursloven og gis av NVE.
- dispensasjon for trasè for ledning til sjøvanninntak og utslippsrør som strekker seg utover reguleringsplanen. Dette krever dispensasjon fra kystsoneplan etter høring til fiskerimyndighet.

Det vil i høringsperioden også foretas en feltundersøkelse av flora/fauna og av kulturminner. Rapport herfra vil ettersendes berørte myndigheter. Punktene over er nærmere beskrevet i forslag til reguleringsplan m/vedlegg.

I henhold til kommunens tidligere vedtak i denne saken foreslås det derfor at planforslaget sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i henhold til Plan- og Bygningslovens bestemmelser. Etter at høringsrunden er avsluttet vil innkomne merknader bli behandlet og eventuelt innarbeidet før planforslaget fremmes for politisk behandling, først i Plan- og ressursutvalget og så i kommunestyret for endelig vedtak.

Om eventuell ekspropriasjon

Settefiskanlegget inkludert rørgate har behov for mer areal enn Steigen kommunes eiendom i Forsan. Dersom partene ikke kommer til enighet om frivillig kjøp, kan det bli aktuelt å søke å ekspropriere grunn/rettigheter for å gjennomføre tiltaket. Plan- og bygningsloven gir kommunen hjemmel til å ekspropriere til gjennomføring av reguleringsplan (PBL 1985 § 35). Et annet alternativ er at Mainstream Norway AS søker til fylkesmannen om ekspropriasjon med hjemmel i Oreigningsloven § 2. Ekspropriasjon kan bare finne sted dersom det ”må reknast med at inngrepet tvillaust er til meir gagn enn skade” (jfr oreigningsloven § 2 annet ledd). Hva som er relevante fordeler, må vurderes i det enkelte tilfellet. Det er likevel et ufravikelig krav at hensynet til allmenne samfunnsinteresser tilsier at ekspropriasjon skal finne sted. Dersom det eksproprieres til fordel for private, vil deres subjektive interesser bare være relevante i vurderingen så langt de korresponderer med generelle samfunnsinteresser (jfr. KRD rundskriv H-14/02). Avveiningen av samfunnets interesser kontra subjektive interesser for private parter i et område, gjøres delvis i reguleringsplanprosessen, der denne prosessen er gjennomført i forkant av ei ekspropriasjonssak. Plan- og bygningsloven sikrer at alle berørte parter involveres i prosessen.

Spørsmålet om en eventuell ekspropriasjon vil måtte komme opp som en egen sak hvis det blir en aktuell problemstilling. Hvis planforslaget legges ut til offentlig ettersyn kan også spørsmålet belyses nærmere i forbindelse med 2. gangs behandling av planforslaget.

Vedlegg:
Forslag til reguleringsplan for Forsan som omfatter:
- -Kart alternativ 1 og 2
- -Planbestemmelser alternativ 1 og 2
- -Planbeskrivelse (dokumentet ”Detaljregulering for Forsan”)

Det er 35 vedlegg knyttet til reguleringsplanen. Disse sendes ikke ut, men kan leses på kommunens hjemmeside http://www.steigen.kommune.no/reguleringsplaner.149328.no.html og et eksemplar ligger i servicekontoret til gjennomlesning. Innholdsfortegnelse for vedlegg finnes på side 2 i planbeskrivelse.

Roy Hanssen
Rådmann

Tordis Sofie Langseth
Fagkoordinator plan. utvikling og drift

Vi bekrefter med våre underskrifter at møteboka er ført i samsvar med det som ble bestemt i møtet:

Marita Helskog (sign) Odd Rikard Bredal (sign)

Rett utskrift,
Leinesfjord, 31.05.10

Trine Adolfsen
Sekretær

Utskrift sendt:
Gunnar Svalbjørg, her for videre ekspedisjon.