

MELDING OM VEDTAK

Steigen kommunestyre

Arkivsak: 12/470

REVIDERING AV KOMMUNEPLANENS AREALDEL STEIGEN - SLUTTBEHANDLING

Saksbehandler: Gunnar Svalbjørg
Kommuneplanens arealdel-

Arkiv: NAVN

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

52/16 Steigen kommunestyre

22.06.2016

34/16 Plan- og resursutvalget

21.06-2016

Forslag til vedtak fra plan- og ressursutvalget i møte 21.06.16:

Steigen kommunestyre vedtar framlagte forslag til kommuneplanens arealdel 2016-2028 med plankart, planbeskrivelse, bestemmelser og retningslinjer, jfr. plan- og bygningslovens § 11 – 15.

Temakart og delrapport funksjonell strandsone er retningsgivende for vedtak som fattes med hjemmel i planen.

Rådmannen gis anledning til å rette opp mindre redaksjonelle feil/mangler ved planen.

Ny bestemmelse for Helnessund skjærgårdspark (BFR/BFT1_1):

Reguleringsplanen skal ivareta fiskeri-interessene i Innersundet slik at nåværende bruk og funksjon kan opprettholdes. Herunder skal planen sikre at fastfortøyninger inkludert forankringspunkter på land kan beholdes, vedlikeholdes og fornyes. Eventuelle bygg eller andre anlegg i sjø (utenfor kote 0) må utformes og plasseres slik at de ikke kommer i konflikt med eller medfører risiko for fortøyninger og fortøyde fiskefartøyer i Innersundet. Tiltakshaver og fiskeri-interessene kan likevel avtale omforente løsninger som medfører endring av fortøyninger.

Behandling/vedtak i Steigen kommunestyre den 22.06.2016 sak 52/16

Vedtak:

Enstemmig som forslag fra plan- og resursutvalget i møte 21.06.16-

Plandokumenter:

Følgende saksdokumenter skal følge behandlingen og legges ut på:
www.steigen.kommune.no/kommuneplanens-arealdel.

- Plankart, sluttbehandling
- Planbeskrivelse og bestemmelser, sluttbehandling
- Konsekvensutredninger, sluttbehandling
- Merknadsbehandling etter 2. gangs høring

- Revidert versjon: temakart Marin sektor

Følgende dokumenter er uendret fra første gangs behandling/høring, men følger planforslaget:

-Temakart:

- Natur
- Rekreasjon(friluftskart)
- Landbruk
- Kulturminner
- Funksjonell strandsone
- Delrapport funksjonell strandsone
- Merknadsbehandling etter 1. høring
- Innspillsdokument (fra planoppstart)

Alle innspill til planen, innkommet i både første og andre høring, ligger også i sin helhet på kommunens hjemmeside.

Saksutredning:

Steigen kommunestyre vedtok den 18/6.15 i sak 45/15 å sende forslag til kommuneplanens arealdel for Steigen kommune 2015 – 2027 (nå endret til 2016 – 2028) på høring og offentlig ettersyn. I høringsperioden fram til 1.10.15 kom det i overkant av 70 innspill/merknader, hvorav noen etter fristen. Den 16.02.2016 ble planen sendt ut på en 2. gangs høring på de endringer som var foreslått i bestemmelser og arealbruk. I 2. høringsrunde kom det 16 innspill/merknader hvorav 2 innsigelser. De er behandlet i vedlagte dokument *merknadsbehandling etter 2. gangs høring.*

Forslag til endringer i planen etter 2. gangs høring

Det foreslås noen endringer og justeringer i plankartet. Dette framgår av merknadsbehandlingen. Det vises til denne. De viktigste endringer er:

- Innsigelse fra Fylkesmannen er trukket tilbake i Nesset i Helnessund etter Plan- og ressursutvalgets vedtak om endret avgrensning av boligområdet og påfølgende telefonmøte med Fylkesmannen om dette. Fylkesmannen forventer imidlertid at kommunestyret nøye vurderer om behovet for ytterligere attraktive tomter her skal gå på bekostning av framtidige muligheter for friluftsliv og naturopplevelse i nærområdet, sett i forhold til øvrige muligheter som fins for boligbygging i området.
- Innsigelse fra Forsvarsbygg er trukket tilbake ved at Forsvarets skyte- og øvingsfelt er tatt inn i temakart Marin sektor, og ved at juridisk gyldighet av dette er vurdert av kommunen.
- Opprinnelig innsigelse fra Kystverket til kai i Bogøysundet er trukket, og saken er avklart gjennom områdereguleringsplan for området.
- Justeringer av noen grenser for akvakulturområder etter innspill fra kystverket i forhold til ferdsel til sjøs
- Endring av et lite parkeringsareal ved allmenningskaia i Helnessund fra samferdsel til fiskerinæring.

Utover dette er det kun små justeringer som er gjennomført.

I bestemmelser, retningslinjer og konsekvensutredning er det tatt inn igjen krav om reguleringsplan i et område i Langnesvika og bestemmelser om avkjørsler til fylkesvei er presisert. Det er også tatt inn en bestemmelse om bygging i LNFR: «Spredt bebyggelse må

ikke komme i konflikt med reindriftas flytt- og trekkleier.» Utover det er det kun foretatt mindre rettinger.

Alle endringer som foreslås fra administrasjonen er innarbeidet i planforslaget som nå legges fram til behandling.

Bakgrunn: Kommuneplanens arealdel

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen som del av kommuneplanen (kommuneplanens arealdel). En samlet arealplan er nødvendig for å sikre en planmessig og forsvarlig arealutnytting der det åpnes for ny aktivitet samtidig som arealene beskyttes mot uoverveide arealinngrep, alt ut fra en helhetlig vurdering der alle berørte parter får delta. En arealdel omfatter arealkart med temakart, bestemmelser og en planbeskrivelse med konsekvensutredning.

Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i hvordan arealene skal brukes og vernes, og hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Samtidig skal arealdelen være utformet i et langsiktig perspektiv. Den må derfor være tilstrekkelig fleksibel slik at det er mulig å innpasse nye behov og muligheter.

Kommuneplanens arealdel gjelder hele kommunen, både land og sjø (sjødelen kalles ofte kystsonen), og erstatter/opphever kommuneplanens arealdel 2004-2014, vedtatt 27.5.05, soneplaner for Leines (1986) og Nordskot (1986) og kommunedelplaner for Nordfold (1989), Bogen - Lervik (1989) og Leinesfjord (1989/1993).

Planprosess

Planprogram for planprosessen ble fastsatt av Steigen kommunestyre den 2.10.2012. Det ble i oppstartsfasen gjennomført folkemøter i grendene Leines, Nordfold, Stamsvik, Leinesfjord, Dyping, Bogøy, Engeløya med til sammen ca. 178 frammøtte. Det er underveis også gjennomført egne møter med næringsforum, fiskarlag, natur- og friluftsansisasjoner, bondelag, oppdrettsnæring, enkelte grunneiere m.m. Ved oppstart kom det inn innspill fra ca. 85 forskjellige personer/bedrifter/organisasjoner om arealbruk i svært mange områder både på land og i sjø. I tillegg kom det innspill fra alle offentlige etater med interesse i planarbeidet. I høringsperioden kom det inn ca. 75 merknader. Det ble også gjennomført flere grendemøter der det ble informert om planforslaget. I 2. høringsrunde ble det kun hørt på de endringer som var gjort i planen og da primært på forslag til endret arealbruk og bestemmelser.

Utkastet til plan er utarbeidet av Steigen kommune og Plankontoret (innleid konsulent). Vi har underveis også fått hjelp til konsekvensutredninger fra Bodø kommune og plankartet er digitalisert av Plankontoret og Bodø kommune, geodata-avdelingen. Etter høring er alle endringer utført av Steigen kommune selv. Plan- og ressursutvalget har vært styringsgruppe for planarbeidet og har behandlet elementer eller deler av planen i 12 forskjellige møter fra planoppstart og til sluttbehandling. Kommunestyret har behandlet saken 4 ganger.

VIKTIGE PROBLEMSTILLINGER OG PLANGREP

Næring

Havbruksnæringen blir stadig viktigere for Steigen, både næringa i sjøen og tilknyttet landbasert virksomhet. Kommunen har hatt flere henvendelser for lokalisering av større industrietableringer de siste årene. Næringsutvikling er også stedsavhengig og planen legger derfor til rette for utvikling av større, sjøretta næringsarealer med havnemuligheter i Bogen (se også en egen reguleringsplan), på Herøya ved Helnessund, i Langnesvika, samt innlandsareal ved Furulund ved Leinesfjord. Hensikten er å kunne tilby planavklarte arealer for lokalisering av arealkrevende virksomheter som krever god infrastruktur, spesielt mot sjø, og å tilrettelegge for knoppskyting fra eksisterende virksomheter.

I sjø er nye akvakulturområder utredet og behandlet etter innspill fra næringen og eksisterende områder er tilpasset dagens anlegg bl.a. ved det er lagt inn fortøyningsområder rundt alle akvakulturområder. Planen er også tilpasset utvikling av flere lokaliteter for algedyrking.

Bolig

Steigen er en spredtbygd kommune med store avstander. Bosetting er viktig for å skaffe arbeidskraft og å opprettholde tjenestetilbud i ulike deler av kommunen. Bosted er ofte knyttet til lokal identitet. Tilgang og utsikt til sjøen er en viktig kvalitet ved å bo i Steigen. Planen legger til rette for å kunne bygge boliger både i byggeområder med ulike bokvaliteter i tilknytning til grendesentrene Leines, Nordfold, Leinesfjord, Bogen, Laskestad og Nordskot og ved spredt bygging i LNFR-områder. Det er også avsatt arealer til småbåthavner.

Matproduksjon

Matproduksjon er et viktig mål, både nasjonalt og lokalt. Både landbruk, havbruk og fiskeri er store matprodusenter. Engeløya er det viktigste jordbruksområdet i Steigen. For å ivareta landbruket er arealer for spredt bebyggelse på Engeløya gjennomgått og redusert ved at dyrka jord er forsøkt trukket ut. I sjø sikrer planen viktige fiskeplasser, gyteplasser og låssettingsplasser for fiskerinæringen. Samtidig legges det til rette for vekst og næringsutvikling innen akvakultur med muligheter for utbygging i egnede områder der det er minst mulig konflikter med fiske, friluftsliv, natur, landbruk. Planen viser også områder for fortøying av akvakulturanlegg der vannoverflaten er avsatt til andre formål.

Funksjonell strandsone

Steigen er en kystkommune med 1000 øyer, holmer og skjær spredt langs en kystlinje på 477 km langs fastland og 887 km på øyene. I Plan og bygningsloven § 1-8 *Forbud mot tiltak mv. langs sjø og vassdrag* står det at i 100-metersbeltet langs sjøen og langs vassdrag skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser. Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen, definerer Steigen som et område med mindre press på arealene, der kommunen i en helhetlig planlegging kan godta utbygging i 100-metersbeltet. Funksjonell strandsone er kartlagt og danner grunnlaget for å gjennomføre en differensiert forvaltning av strandsonen ved at det er satt en byggegrense som grovt sagt åpner for fortsatt bygging i strandsonen der den allerede er utbygd og der det planlegges nye utbyggingsområder. I andre mer urørte områder vil bygge- og delingsforbudet gjelde i 100- metersbeltet.

Fritid og turist

Steigen har et stort potensiale for, og målsetting om utvikling av reiselivsnæring. Fritidsinnbyggere er i mange distriktskommuner viktig for næringsliv, sysselsetting og å opprettholde lokalt tjenestetilbud. Fritidsinnbyggere er både i form av gjestedøgn i overnattingsbedrifter og i egne fritidsboliger. Hytteundersøkelser viser at mange bruker fritidsboligen sin mye, og at grensene mellom hva som er bolig og fritidsbolig blir gradvis svakere. Fritidsboliger som har god infrastruktur og ligger nært tettsteder brukes som regel mest, og har stor betydning for lokalsamfunnet. Det er viktig å tilrettelegge for å kunne bygge flere fritidsboliger og å kunne tilby forskjellige typer områder og tomter med ulike kvaliteter og beliggenhet.

Planen legger til rette for utvikling av større områder til fritids- og turistformål i Helnessund og Nordskot samt mindre områder andre steder i kommunen. Det legges hovedsakelig opp til en fortsatt differensiering mellom bolig- og fritidsbolig i tettstedene. Planen legger også til rette for både spredt utbygging av hytter og høgstandard hyttefelt med veg, vann, strøm og tilgang til småbåthavner.

Natur og friluftsliv

Steigen er en kommune med variert natur som gir glimrende muligheter for friluftsliv. Kommunen har aktive turgrupper/idrettslag og et stort nettverk av stier med en rekke turposter, gapahuker og hytter åpne for allmennheten.

Strand- og kystsonen i Steigen har store opplevelseskvaliteter. Store deler av skjærgården i Steigen er også registrert som natur- og friluftslivsområder av nasjonal- og internasjonal verdi. Det knytter seg også betydelige kulturhistoriske verdier til kulturminner og kulturmiljøer. Steigens store gruntvannsområder med alle øyene ut mot Vestfjorden er en sjelden naturtype på verdensbasis. Området er kjerneområdet til verdens tetteste bestand av havørn. Her finnes også store bestander av sjøfugl, oter og andre dyre og fuglearter. Mange av øyene består av baserike bergarter som gir grunnlag for et rikt planteliv og et stort biologisk mangfold

Av andre viktige natur- og friluftsområder av nasjonal verdi, skal særlig nevnes området rundt Balkjosen – Storvatnet – Straumfjorden. Dette er et stort sammenhengende område med lite inngrep og med lange tradisjoner for friluftsliv, jakt og fiske.

Verdien av viktige naturområder er sterkt knyttet til fraværet av tekniske inngrep og forstyrrelser av dyre- og fuglelivet. Kommuneplanen viderefører det mangeårige byggeforbudet på ubebygde øyer og i viktige natur- og friluftsområder ellers i kommunen

Rådmannens vurdering

Planforslaget anbefales vedtatt slik det nå foreligger. Planen har vært gjennom en lang og bred planprosess med mange involverte aktører der mange temaer og innspill er vurdert, utredet og tatt stilling til gjennom planforslaget.

Kommunestyret kan gjøre endringer i planforslaget, men hvis endringene medfører endret arealbruk med utbygging som ikke er utredet/vært på høring vil det medføre at planforslaget ikke kan vedtas og planen må sendes på ny begrenset høring. Hvis det gjøres endringer der det har vært innsigelse til planforslaget som nå er trukket kan det medføre at innsigelsen allikevel gjelder og planen kan da ikke vedtas før innsigelsen er avklart. Kommunestyret kan imidlertid

avgrense eller tilbakeføre forslag om utbygging helt eller delvis i tråd med forrige (dvs gjeldende) kommuneplan uten at det medfører ny høring eller utsettelse av vedtak.

Et gyldig vedtak av kommuneplanens arealdel kan ikke påklages.

Vedlegg:

Se: www.steigen.kommune.no/kommuneplanens-arealdel -

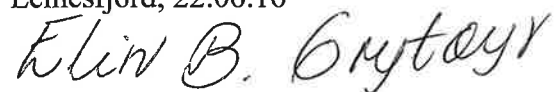
Kommuneplanens arealdel 2016-2028, - innstilling til sluttbehandling.

Vi bekrefter med våre underskrifter at møteboka er ført i samsvar med det som ble bestemt i møtet:

Morten Mehus (sign.)

Liv Rigmor Eidissen (sign.)

Rett utskrift,
Leinesfjord, 22.06.16



Elin B. Grytøyr
Formannskapssekretær

Utskrift: Gunnar Svalbjørg, her 