

# MØTEINNKALLING

## EKSTRAORDINÆRT MØTE

Utvalg: Steigen formannskap  
Møtested: Rådhuset, Leinesfjord  
Møtedato: **10.07.2008** Tid: **Kl. 12:00**

Eventuelle forfall, samt forfallsgrunn bes meldt **snarest** til sentralbordet, tlf. 757 78800.

Vararepresentanter som evt. skal møte vil få nærmere innkalling over telefon.

Representantene ordner med skyss på billigste måte.

## SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaksnr.	Tittel
PS	55/08	08/629 <b>VARSEL OM STENGING AV STEIGENSKOLEN AVD. LEINESFJORD (Vedlagt brev til Steigen kommune v/rådmannen)</b>

Eventuelt.

Steigen kommune v/rådmannen

8283 LEINESFJORD

LEINESFJORD, 25.06.2008

<i>Saksnr.</i>	<i>Arkivkode</i>	<i>Gradering</i>	<i>Avd/Sek/Saksb</i>	<i>Deres ref.</i>
08/629-2	442		STT//FA	

--

### **STEIGENSKOLEN AVD. LEINESFJORD - VEDTAK VEDRØRENDE VIDERE DRIFT**

Helse og miljøtilsynet i Salten i samarbeid med kommunelegen ser meget alvorlig på tilstanden ved skolen mhp inneklima og tidsaksen i fremdriftsplanen som ble oversendt oss i mai 2008. Det er behov for en gjennomgang av status for Steigen kommunes oppfølging av kommunelegens vedtak vedrørende Steigens skolen avd. Leinesfjord i forhold til fare for ytterligere helseplager blant elevene ved fortsatt bruk av lokalene. Kommunelegen har myndighet etter kommunehelsetjenesteloven og forskrift om miljørettet helsevern i skoler og barnehager i slike saker.

#### **Kort oppsummering av saken så langt:**

- Helse- og miljøtilsyn Salten gjennomførte et tilsyn på Steigens skolen avd. Leinesfjord den 05.10.2006.
- Basert på dette tilsynet fattet kommunelege I et vedtak, datert 03.04.2007.
- Våren 2007 ble det gjort kartlegginger av inneklimaet i skolebygget.
- Basert på en rapport fra SINTEF, fattet kommunelege I et nytt vedtak i saken den 25.06.2007.
- I løpet av sommeren og høsten 2007 gjennomførte Steigen kommune en rekke strakstiltak for å imøtekomme enkeltpunkter i kommunelegens vedtak for å kunne drive skolen videre på dispensasjon fra lovverket.
- Skolen søkte om utsettelse av frister for enkelte tiltak og dette ble gitt i brev av 31.10.2007.
- Fremdriftsplan ble oversendt oss i mai 2008.

Pr. dato kan vi ikke se å ha fått tilfredsstillende svar på to av påleggene:

#### Pkt. 2

Innen den 01.11.2007 skulle det framlegges en forpliktende framdriftsplan med kostnadsoverslag for utbedring av skolen. Kommunen fikk senere en utsettelse til 15.12.2007 for å få dette på plass.

Den 22.11.2007 fikk vi oversendt en rapport fra Prosjektpartner, som hadde utredet kostnader for renovering av eksisterende bygg kontra å bygge helt nytt.

Konklusjonen i denne rapporten var at en renovering ville komme på ca. 76 mill, mens et nybygg ville komme på ca. 100 mill.

Kommunen har senere bestemt at det skal brukes 20 mill for å renovere skolebygget.

Vi mottok et brev fra Steigen kommune 21.05.2008 med framdriftsplan for renovering av skolen. Denne framdriftsplanen inneholder imidlertid lite opplysninger om de renoveringstiltak som planlegges gjennomført ved skolen, ei heller løsninger knyttet til midlertidige lokaler

### Pkt. 3

Innen den 01.10.2007 skulle støynivået fra ventilasjonsanlegget undersøkes for å avdekke om det er nødvendig med støyreducerende tiltak.

Dette punktet mangler vi tilbakemelding på.

I løpet av 2007 og 2008 er vi gjort oppmerksom på ytterligere forhold ved skolen.

### Helseproblemer

Kommunehelsetjenesten i Steigen har i løpet av høst/vinter 2007/08 registrert 12 elever med helseproblemer som astma, allergi og hodepine som med overveiende sannsynlighet (i dette tilfellet et registrert gjennomsnitt på > 69% sannsynlighet) for at helseplagene kan relateres til skolens inn klima. Helseplagene for disse elevene har i noen tilfeller ført til økt medisinbruk.

I arbeidet med å vurdere helserisiko ved videre bruk av skolebygget, har vi lagt til grunn følgende avsnitt i Folkehelseinstituttets "Miljø og helse – en forskningsbasert kunnskapsbase":

Hvis det kan sannsynliggjøres at opp til to–tre personer plages av økt hyppighet av luftveissymptomer (hoste, astma og infeksjoner) i relasjon til opphold i fuktbelastede lokaler bør disse få tilbud om omplassering til andre deler av bygget, andre bygninger eller anledning til arbeid/opphold hjemme inntil forholdene er blitt tilfredsstillende utbedret. Vanligvis vil rehabilitering av lokalene kreve at disse ikke benyttes mens arbeidet pågår. Brukere av bygningen skal ikke eksponeres for forurensninger fra rehabiliteringstiltak.

Er det flere enn to-tre personer med slike plager bør man vurdere midlertidig stengning av lokalene til fuktskaden er sanert. De ovenfor nevnte antall er kun ment som et utgangspunkt for bruk av nødvendig skjønn i hvert enkelt tilfelle. Generelt må risikoforhold som kan bidra til dårlig inneluftkvalitet rettes opp.

Utbedring må prioriteres der hvor mange melder om helseplager som synes å ha en sammenheng med risikoforhold i lokalene hvor de oppholder seg.

### Renhold

Kommunen har besluttet betydelige kutt i renholdsbudsjettet til Steigens skolen som helhet.

Spesifikt for avdelingen i Leinesfjord er det snakk om en reduksjon på 74%. I formannskapssaken der denne reduksjonen ble vedtatt er det antydnet at man må vurdere å kutte ut den årlige hovedrengjøringen, og daglig renhold i klasserommene, som en direkte følge av denne reduksjonen.

Vi viser til vårt brev til kommunelegen av 14.04.2008 der vi konkluderer med at en slik praksis vil være i strid med §13 i forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler.

### Maur

Vi fikk våren 2008 melding om til dels omfattende maurproblemer i tre rom ved skolen. Så vidt vi kjenner til representerer ikke disse maurene noen direkte helserisiko, men oppfattes som ubehagelig og vil påvirke konsentrasjon og psykososiale forhold. Jf kommunelegens vedtak om dette 15.04.2008.

Maurinvasjonen er med overveiende sannsynlighet et symptom på langvarige bygningsmessige problemer ved skolen, og mulige råteskader i konstruksjonen. Bakgrunnen for en slik vurdering er at de maurartene skolen er invadert av, ofte bygger reir i isopor i fuktig miljø og råteskadd treverk.

### **Totalvurdering**

I veiledningen til forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler står det som følger:

Forskriftens bestemmelser er i stor utstrekning utformet som funksjonskrav. Dette gir store muligheter for fleksible løsninger med lokale tilpasninger og minsker behovet for å gi dispensasjoner. Mange av funksjonskravene er så grunnleggende at det vanskelig kan bli tale om å dispensere fra dem. Det gjelder f.eks. det generelle kravet i §7 om at virksomheter som omfattes av forskriften, skal være helsemessig tilfredsstillende, og §14 første ledd hvoretter virksomheten skal planlegges og drives slik at skader og ulykker forebygges.

I merknader til forskriftens §26 heter det bl.a.: «Bestemmelsen om dispensasjon er inntatt for ikke fullstendig å utelukke muligheten av å gjøre unntak i enkelte særskilte tilfeller. Bruken av dispensasjon skal være restriktiv og forbeholdt de helt særskilte og enkeltstående tilfeller. Det bør ikke dispenseres fra krav som utgjør et hovedformål eller en hovedintensjon med forskriften, og det skal ikke dispenseres fra større deler av forskriften samlet.»

Ut fra at det er gjort en del midlertidige tiltak for å bedre inneklimate slik at skolebygget kan brukes i en periode til mer permanente tiltak kan gjennomføres, har det vært mulig å drive skolen på dispensasjon fra lovverket. Ut fra påleggenes grad av alvor i forhold til at flere elever med overveiende sannsynlighet har blitt syke av inneklimate ved skolen, var det forventet at Steigen kommune ville prioritere framdrift knyttet til gjennomføring av tiltak slik at bruken av eksisterende lokaler ble så kort som mulig. Normal praksis her fra lignende saker tilsier da maks ett års planleggingstid og deretter ½-1 års byggefase.

Ut fra tilbakemeldinger siste år om arbeid med å tilrettelegge midlertidige lokaler, var det også forventet at gjennomføring av tiltak og flytting til midlertidige skolelokaler ville starte rett etter skoleåret 2007/08. Da vi, etter mye purring og lenge etter frist satt i pålegg mottok en kort og mangelfull fremdriftsplan i mai-08, så vi at kommunen ikke planlegger byggestart før sommeren 2009. Det er heller ikke planlagt noen tiltak i eksisterende bygg i perioden fram til byggestart. Dette kunne være tiltak som for eksempel stenging av de arealer som er tydelig fuktskadde og/eller der det er elver med meldte helseplager eller bruk av andre mer egnede lokaler.

Dagens situasjon ved skolen representerer allerede brudd på flere sentrale bestemmelser i forskriften. Antall innmeldinger det siste året av elever med helseproblemer som kan relateres til inneklimate ved bygget er bekymringsverdige. Nedprioritering av forskriftsmessig renhold forverrer også situasjonen.

Det er hevet over tvil at videre drift av skolen et helt år til vil være å utsette elevene for en langvarig påvirkning av et inneklimate med risiko for å øke de problemer en del elever har i dag og påføre flere elever sykdom. Vi er derfor svært bekymret over at kommunen ikke har prioritert gjennomføring av tiltak og flytting til midlertidige lokaler fra dags dato.

Med bakgrunn i det ovenfornevnte kan vi ikke forsvare å gi videre dispensasjon til drift av Steigens skolen avd. Leinesfjord.

Vi vil også påpeke at midlertidige skolelokaler også skal plan- og driftsgodkjennes (forskrift om miljørettet helsevern i skoler og barnehager). Søknad om slik godkjenning må oversendes i god tid før midlertidige lokaler til skole planlegges tatt i bruk.

**De teknisk hygieniske problemstillingene i saken er på nytt diskutert med Elisabeth Nesbakken Haugen, SINTEF**

**Videre er det søkt råd hos Johan Sverre Rivertz, jursist hos Fylkesmannen i Hordaland med spesialkompetanse på lovforklaring av Lov om kommunehelsetjeneste, Kap 4a, samt hos dr. med. Jan Vilhelm Bakke, SINTEF/Arbeidstilsynet, med spesialkompetanse på inneklimate.**

### **På denne bakgrunn gjør kommunelege slikt vedtak :**

1. Ut fra dagens tilstand gis ikke dispensasjon fra forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler til fortsatt skole drift ved Steigens skolen avd. Leinesfjord.
2. Med hjemmel i Lov om kommunehelsetjeneste Kap. 4a – 10 anmoder kommunelegen Steigen kommunestyre om å stenge Steigens skolen, avd. Leinesfjord fra 20. august 2008. Det vises i den forbindelse til Lov om kommunehelsetjeneste Kap 4a – 11.
3. Med hjemmel i kommunehelsetjenesteloven §4a-8 kreves framlagt en detaljert framdriftsplan for utbedring av Steigens skolen avd. Leinesfjord, i tråd med pkt. 2 bokstavene a-e i kommunelegens vedtak av 25.06.2007. Denne skal inneholde
  - a. beskrivelse av utbedringstiltak jf. tidligere vedtak pkt. 2, bokstavene a-e
  - b. plan over midlertidige løsninger for undervisningslokaler til renoveringen av sentralskolen er gjennomført
  - c. faglig vurdering av valgte løsninger for å oppnå forskriftsmessig og tilfredsstillende inneklima

Framdriftsplanen sendes kommunelege I, med kopi til Helse- og miljøtilsyn Salten

**Frist: 01.08.2008.**

4. Med hjemmel i kommunehelsetjenesteloven §4a-9 fastsettes tvangsmulkt til 1000 kr pr. dag, som **starter å løpe den 02.08.2008**, hvis fristen i pkt. 3 oversittes.

I hht. forvaltningsloven kan vedtaket ankes til Fylkesmannen i Nordland innen tre uker etter at det er gjort kjent for mottaker. En eventuell anke sendes Helse- og miljøtilsyn Salten.

Leinesfjord, den 25. juni 2008

Fred Andersen  
Kommundelege I  
Spesialist i Allmennmedisin og Samfunnsmedisin

Saksbehandlere:  
Katalin Nagy  
Trond Mathiassen  
Fred Andersen