



Steigen kommune
-kyst som gir lyst



FOLKEMØTE - KOMMUNEREFORMEN

Leinesfjord 19. Mai 2016, Rådmann Torben Marstrand

AGENDA



Steigen kommune
-kyst som gir lyst

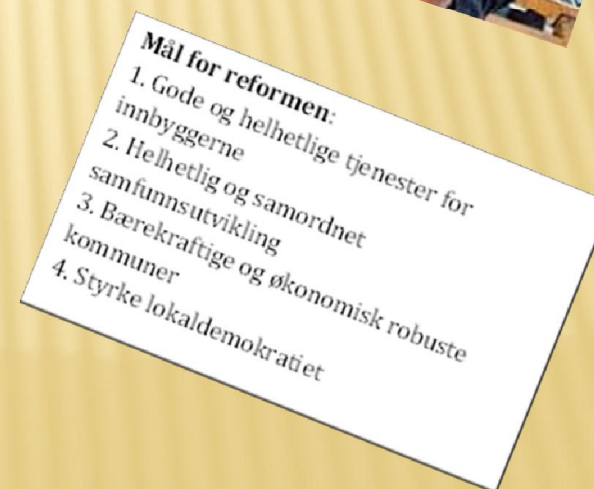
- 1) Innledning om reformen
- 2) «Steigen Alternativet»
- 3) Ny kommune med Bodø som sentrum
- 4) Folkeavstemning

BAKGRUNN OG MÅL FOR KOMMUNEREFORMEN



Steigen kommune
-kyst som gir lyst

- ✘ Kommuneøkonomiproposisjonen 2015 har beskrevet fire **overordnede mål** for reformen:
 1. **Gode og helhetlige tjenester for innbyggerne**
 2. **Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling**
 3. **Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner**
 4. **Styrket lokaldemokrati**
- ✘ En ekspertgruppe har utarbeidet 10 kriterier som skal kjennetegne en ny framtidig kommune. Steigen kommune har brukt disse i sin egen vurdering.
- ✘ Forespeilet innbyggerstørrelse på nye kommuner: > 10 000 – 15 000 innbyggere
- ✘ «Regjeringen ønsker sterke og robuste kommuner, som kan få flere oppgaver og mer ansvar.





Steigen kommune
-kyst som gir lyst

Kommunereform

«Steigen- Alternativet»

*Steigen kommune velger å fortsette som en
egen kommune etter kommunereformen*



Steigen kommune
-kyst som gir lyst

*Utredningen er utarbeidet av rådmannen og hans lederteam - juni/oktober 2015
og oppdatert februar 2016*

(Skriv inn tekst)

Side 1

«STEIGEN ALTERNATIVET»

ADMINISTRASJONENS VURDERING AV DE 10 KRITERIER FOR STEIGEN KOMMUNE



Steigen kommune
-kyst som gir lyst

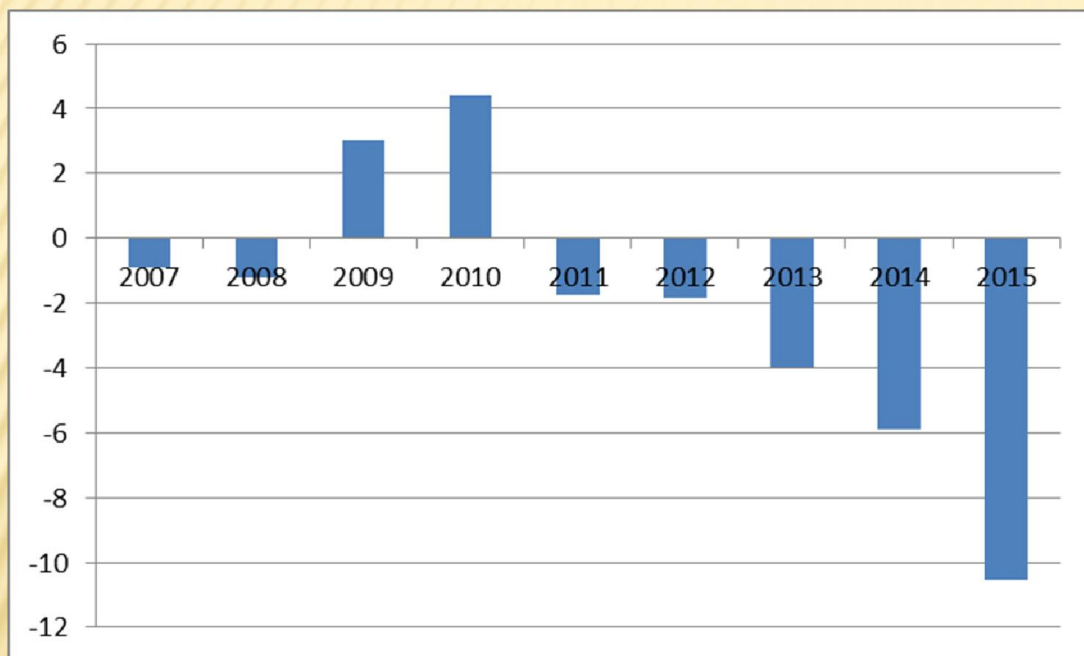
Nr	Kriterie	Steigen kommune alene	
1	Tilstrekkelig kapasitet	NEI	Kommunen sliter med tilstrekkelig kapasitet til å gjennomføre lovpålagte oppgaver, flere betydelige økonomiske nedskjæringer tvinger seg fram. Det vil ikke være mulig å ta imot nye oppgaver i framtiden. Det vil være behov for flere interkommunale samarbeider.
2	Relevant kompetanse	NEI	Små fagmiljøer, gjør det vanskelig å oppnå tilstrekkelig faglig kompetanse i forhold til kompleksiteten i framtidige krav til kommunal tjenesteproduksjon. Vanskelig rekruttering av kompetanse.
3	Tilstrekkelig distanse	NEI	Et lite samfunn der "alle kjenner alle" kombinert med små fagenheter der saksbehandlingen ofte gjøres av en bestemt person fører til stadig tilbakevendende habilitets og distanse diskusjoner.
4	Effektiv tjenesteproduksjon	NEI	Mange små enheter og lovpålagte oppgaver gjør det vanskelig å oppnå stordriftsfordeler. Meget begrensede ressurser til utvikling.
5	Økonomisk soliditet	NEI	Kommunen har i dag store akkumulerte underskudd og høy gjeld. Det nye inntektssystem vil ikke å skape noen forbedring for kommunen.
6	Valgfrihet	NEI	Mange tjenesteområder allerede redusert til lovpålagt minimumsnivå. Det er usannsynlig at kommunen vil være i stand til å øke omfanget av tjenesteproduksjonen slik borgerne vil oppnå en større grad av valgmuligheter av tjenester
7	Funksjonelle samfunnstutviklingsområder	NEI	Steigen alene er for smått til å kunne påregne seg å være en betydningsfull bo- og arbeidsmarkedsregion.
8	Høy politisk deltakelse	JA	Steigen har i dag et av de høyeste antall partier representert i kommunestyret og bra lokalpolitisk deltakelse og engasjement.
9	Lokal politisk styring	DELVIS	Steigen kommune deltar i dag i 35 interkommunale samarbeider, en må forvente at antallet vil øke i framtiden, det vil altså være nødvendig å ha en stadig større del av tjenesteproduksjonen utenfor lokalpolitisk styring.
10	Lokal identitet	JA	Sterk identitetsfølelse på Steigen

- ✘ Dette handler i stor grad om økonomisk handlerom eller mangel på samme
- ✘ Mangel på økonomisk soliditet og robusthet, sårbar overfor uforutsette hendelser
- ✘ Hvert år et nytt økonomisk «kriseår» innkjøpsstopp, tilsetningsstopp, stopp på kursing etc.
- ✘ Vanskelig å holde kompetansenivået oppdatert, vanskelig å tiltrekke seg ny kompetanse. Krevende rekruttering av nøkkelpersonell.
- ✘ Begrenset med stordriftsfordeler i tjenesteproduksjonen, små enheter, lav spesialiseringsgrad og begrensede ressurser til utvikling eks. Innenfor IKT

ØKONOMI – DAGENS INNTEKTSSYSTEM



Steigen kommune
-kyst som gir lyst



- ✘ Driftsunderskudd i 2015 10,5 millioner
- ✘ Akkumulert driftsunderskudd på 20,4 millioner
- ✘ ROBEK kommune fra 2016
- ✘ Gjeld på >200 millioner og betydelig vedlikeholdsetterslep på bygningsmassen

ØKONOMI – DET NYE INNTEKTSSYSTEM



Steigen kommune
-kyst som gir lyst

- ✘ Det nye inntektssystemet
 - + Hensyn tar avstand og geografi
 - + Steigen er i kategorien «ufrivillig små»
 - + For Steigen viser foreløpige beregninger at sammenlignet med i dag vil vi i framtiden få ca. **0,5 millioner** mindre.
- ✘ Hvilke nye oppgaver vil vi få? (eks. tannlegetjenesten)
- ✘ Hvilke krav til kvaliteten og spesialisering på tjenestene vil kommunene bli møtt med i framtiden?
- ✘ Hvilke andre inntekter klarer vi å skape oss?

ADMINISTRASJONENS VURDERING



Steigen kommune
-kyst som gir lyst

- ✘ Administrasjonen har vurdert «Steigen alternativet» og konkludert med følgende
 - + De økonomiske rammer vil være avgjørende for omfang og kvalitet på tjenestetilbudet til borgene i Steigen i framtiden.
 - + Steigen har opparbeidet seg et akkumulert underskudd på 20,4 mill. med dagens inntektssystem, det nye inntektssystem ingen forbedringer dvs kommunen må forvente å skjære kraftig ned i tjenestetilbudet dersom man skal balansere driften, samtidig som man må dekke inn tidligere års driftsunderskudd.
 - + **Å balanserer driften som en egen kommune må forventes å kreve store nedskjæringer i tjenesteproduksjonen eksempelvis nedleggelse av skoler og flere sykeheimsplasser.**

Spørsmålet om framtidig kommunestruktur blir for Steigen tett knyttet til spørsmålet til framtidig økonomisk handlingsrom. De økonomiske rammer vil være avgjørende for hvilket omfang og kvalitet på tjenesteproduksjonen borgene i Steigen kan forvente i framtiden. Rådmannen er bekymret for om Steigen kommune under de framtidige økonomiske rammer vil være i stand til å leverer tjenester på nivå med og kvalitet i tråd med de skisserte framtidige krav til en kommune.

Særlig med bakgrunn i den økonomiske situasjonen i Steigen kommune tilrår rådmannen kommunestyret at det tar en proaktivt rolle i «nabopraten» med henblikk på å bli en del av en framtidig ny og større kommune med virkning fra senest 01.01.2020 – eventuelt tidligere.

¹ Register om betinga godkjenning og kontroll

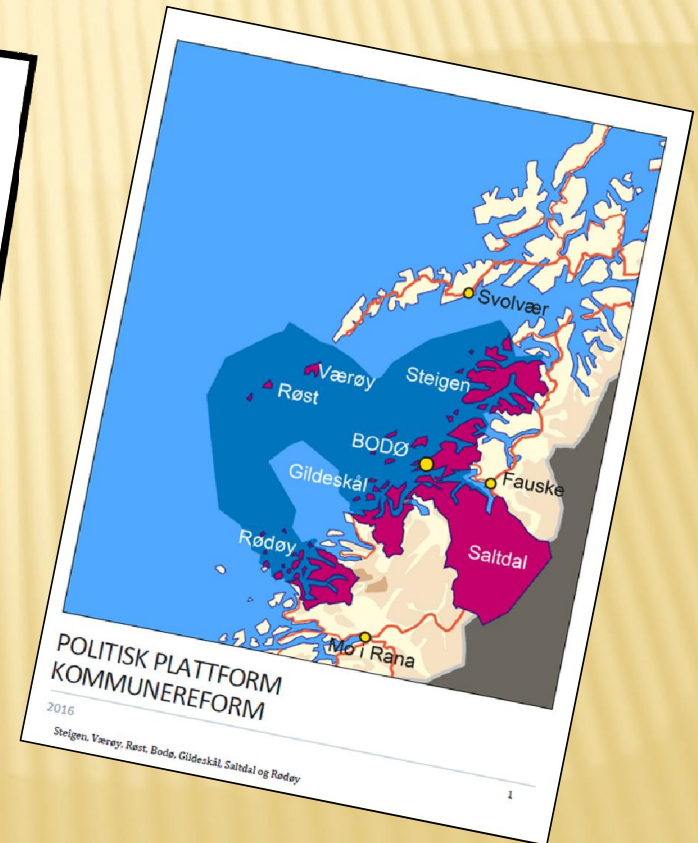
[Skriv inn tekst]

Side 4

NY KOMMUNE MED BODØ SOM SENTRUM



Steigen kommune
-kyst som gir lyst



HOVEDPUNKTER FRA INTENSJONSAVTALEN NY KOMMUNE MED BODØ SOM SENTRUM



Steigen kommune
-kyst som gir lyst

- ✘ Kommunenaavn
- ✘ Lokaldemokrati
- ✘ Samferdsel
- ✘ Tjenestetilbud
- ✘ Økonomi
- ✘ Arbeidsgiverpolitikk
- ✘ Sammenslåingsprosessen

KOMMUNENAVN



Steigen kommune
-kyst som gir lyst

- ✘ Den nye kommune skal hete BODØ!



LOKALDEMOKRATI



Steigen kommune
-kyst som gir lyst

- ✘ Det nye kommunestyret skal bestå av 35 representanter + 4 representanter for hver kommune som slutter seg til avtalen. (Eksempel Bodø og Røst blir $35+4+4 = 43$ representanter)
- ✘ Formannskapet skal bestå av xx medlemmer. (Overlates til fellesnemnd og felles kommunestyremøte å avgjøre – avhengig av antall deltagere i ny kommune)
- ✘ Det skal opprettes lokalstyrer som velges ved direkte valg.
- ✘ Fellesnemnda skal bestå av fem medlemmer fra Saltdal og tre medlemmer fra hver av de øvrige kommuner unntatt Bodø. Bodø kommune skal ha 50 % av medlemmene i nemda ut fra antallet fra de andre kommunene. Det opprettes et felles partssammensatt utvalg som skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte.

LOKALDEMOKRATI



Steigen kommune
-kyst som gir lyst

- ✘ Lokalstyrene velges ved direkte valg.

- ✘ Lokalstyrene skal være høringsinstans for kommunestyret i spørsmål som berører lokalmiljø og ha beslutningsmyndighet på enkelte områder. Aktuelle områder for lokal beslutningsmyndighet er:
 - + Lokal samfunnsplanlegging og næringsutvikling
 - + Lokale kultur- og idrettstilbud
 - + Disponere lokale midler fra et næringsfond
 - + Arealforvaltning(planer/dispensasjoner)

- ✘ Eksisterende næringssselskaper skal opprettholdes i den nye kommunen.

- ✘ Det etableres et næringsfond i den nye kommunen som årlig overfører midler til kommunedelene.

SAMFERDSEL



Steigen kommune
-kyst som gir lyst

- ✘ Det utarbeides illustrasjonskart/oversikt over de prioriterte kollektivtransportaksene i ny kommune. Dette skal danne grunnlag for en helhetlig samferdselsplan og nye transportløsninger for kommunen. Utvikling av dette tilbudet skal skje i god dialog med fylkeskommunen.
- ✘ Transport- og samferdselstilbudet skal legge til rette for verdiskaping i hele kommunen og at folk skal kunne bo der de bor. **Det skal legges til rette for dagpendling med båt, buss og tog.**
- ✘ Infrastruktur som bredbånd og tilstrekkelig strømforsyning skal sikres. Lange avstander avhjelpes i størst mulig grad av IKT-løsninger både i forhold til å løse oppgaver og for samhandling/deltakelse/dialog med innbyggerne.

TJENESTETILBUD



Steigen kommune
-kyst som gir lyst

- ✘ Den nye kommunen skal være en livsløpskommune. Det vil si at tjenestestrukturen ved etableringen i 2020 i hovedsak opprettholdes, og at nødvendige tjenester skal leveres der folk bor. Det skal være lik standard på primærtjenestetilbudet i hele kommunen.
- ✘ Antall kommunale arbeidsplasser bestrebes opprettholdt i den nye kommunen, men det kan bli endringer i konkret innhold for noen, ved at kompetansemiljø samles og styrkes i en ny kommune. Dette fordrer satsing på etter-/ videreutdanning. Samtidig vil effektivisering/ digitalisering av tjenester gjøre at tjenester/ arbeidsoppgaver endres og arbeidsplasser kan forsvinne. Dette vil gjelde arbeidsplasser i hele den nye kommunen. Det må være et mål å legge til rette for sterke fagmiljøer som skal tjene hele kommunen.
- ✘ **Skolestruktur: Intensjonen er at dagens skolestruktur opprettholdes så lenge det er faglig forsvarlig med videre drift.**



- ✘ I tillegg til innsparinger fra stordriftsfordeler ved en kommunesammenslåing vil det tilflyte den nye kommunen reformstøtte både i form av engangsstøtte og ved at den nye kommunen får beholde småkommunetillegg og inndelingstilskudd som om de fortsatt var egne kommuner i 15+5 år.
- ✘ Engangsstøtte ved kommunesammenslåing er 30 millioner. Reformstøtte vil være inntil 60 millioner, avhengig av hvor mange kommuner som ønsker å slå seg sammen. Disse pengene vil gå til arbeidet med sammenslåing, omorganiseringskostnader og å sikre et likeverdig tjenestetilbud i kommunen. Det forutsettes at det bevilges tilstrekkelig midler å etablerer en moderne IKT struktur i den nye kommunen.
- ✘ Sammenslåtte kommuner beholder basis- og inndelingstilskudd i 15 + 5 år.
- ✘ Lokale investeringer – prioritering iflg. tabell. Tiltak nedenfor skal prioriteres ved bruk av reformpenger og investeringer i den nye kommunen.
 - ✘ **Steigen: Barnehage Nord-Steigen, Hurtigbåtanløp Leinesfjorden.**

ARBEIDSGIVERPOLITIKK



Steigen kommune
-kyst som gir lyst

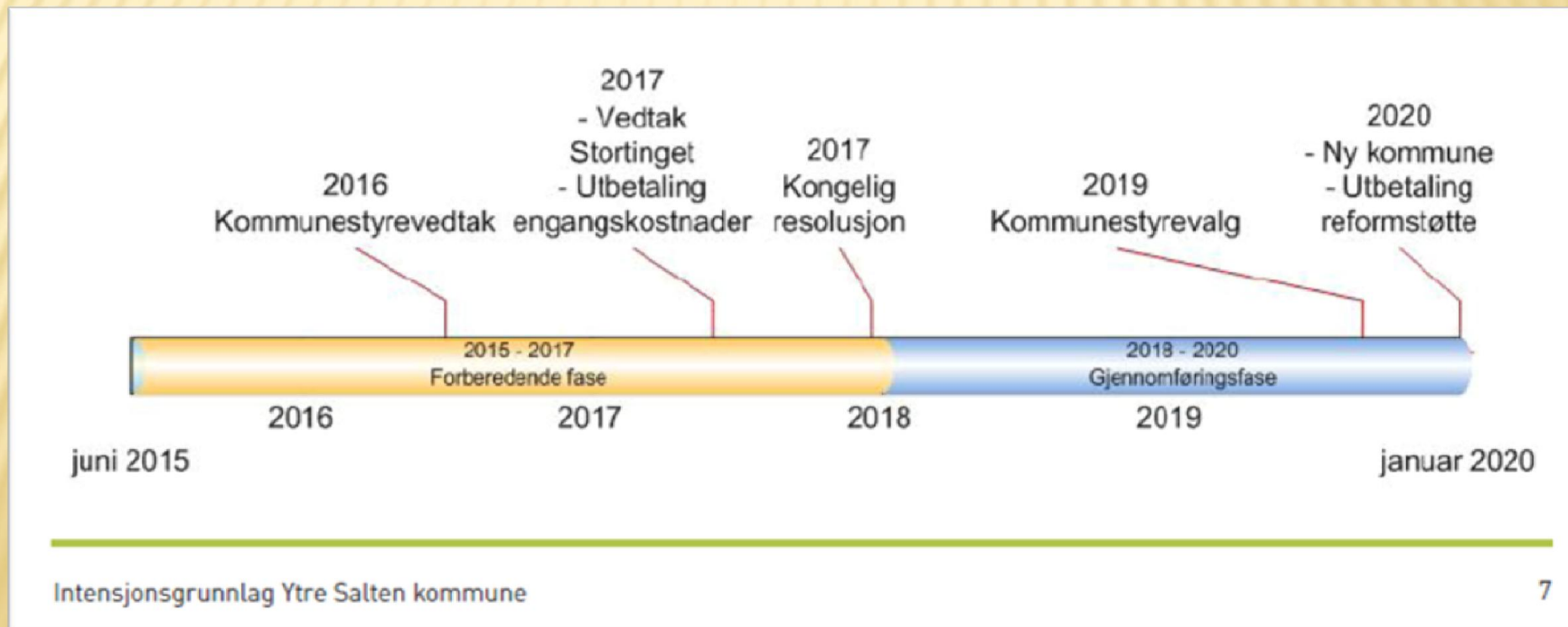
- ✘ Ingen vil bli sagt opp som en konsekvens av at det etableres en ny kommune. Innplassering forutsettes å skje med utgangspunkt i den nye kommunens behov, i tillegg til at det tilstrebes løsninger som er tilpasset den enkelte medarbeiders kompetanse og ønsker.
- ✘ Fortrinnsrett vil bli ivaretatt og benyttet etter reglene i arbeidsmiljøloven og etter rutinene ved virksomhetsoverdragelse.
- ✘ Fremtidig arbeidsgiverpolitikk utformes av fellesnemnd og nytt kommunestyre, men det forutsettes at endringer/ effektivisering skal kunne skje uavhengig av fysisk plassering.
- ✘ Den nye kommunen skal etterstrebe å følge gml. Arbeidsmiljølov § 9.
- ✘ Det er et mål for den nye kommunen å etterstrebe faste hele stillinger og at det utarbeides en helhetlig rekrutteringsplan med særlig vekt på læring.
- ✘ På grunn av geografiske avstander bør det lages avtaler som sikrer at arbeidstakere ikke får uforholdsmessig lang vei til arbeid dersom enkelte må bytte arbeidssted.

SAMMENSLÅINGSPROSESSEN



Steigen kommune
-kyst som gir lyst

- ✘ **Kommunesammenslåingsprosessen:** En ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i hver av de gamle kommunenes identitet, fortrinn og sterke sider. Utvikling av lokaldemokratiet og innbyggerinitiativ skal gis høy prioritet i alle deler av kommunen.
- ✘ **Mål og prinsipper for sammenslåingsprosessen:** Kommunene er ulike, men likevel likeverdige i arbeidet. Prosessen med å danne en ny kommune skal være tuftet på god kommunikasjon og åpenhet.



OPPSUMMERT – VIKTIGE TEMAER FOR STEIGEN I INTENSJONSAVTALEN



Steigen kommune
-kyst som gir lyst



Tema	Hvordan oppfyller intensjonsavtalen disse?
Samferdsel	Tilrettelegging for dagpendling
Næringsutvikling	Avgjørelsesmyndighet i lokalstyret i Steigen
Lokaldemokrati	Lokalstyret har avgjørelsesmyndighet på sentrale områder som næring, arealplanlegging etc.
Arbeidsplasser og tjenesteproduksjon	Desentrale strukturer, intensjonen å opprettholde dagens antall arbeidsplasser, endringer primært ved naturlig avgang. Intensjon om opprettholdelse av dagens skolestruktur.



Steigen kommune
-kyst som gir lyst



FOLKEAVSTEMNING

13. Juni 2016

RÅDGIVENDE FOLKEAVSTEMNING



Steigen kommune
-kyst som gir lyst

- ✘ Det er kommunestyret som fatter vedtak om kommunestruktur på kommunestyremøte den 22. juni.
- ✘ En rådgivende folkeavstemning er ikke bindende for kommunestyret men vil gi kommunestyret viktige signaler på hva befolkningen mener om de framlagte alternativer.
- ✘ Folkeavstemningen avholdes den 13. Juni. Det åpnes for forhåndsstemmegivning i perioden 23. mai til 10. juni.
- ✘ Aldersgrensen for å avgi sin stemme er 16 år. (Dvs. alle som fyller 16 år i løpet av 2016).
- ✘ Valglokaler:
 - + Leinesfjord (Rådhuset) Manntallet for Nordskot krets legges ut her.
 - + Nordfold (Nordfold Skole) Manntallet for Stamsvik krets legges ut her.
 - + Bogøy (Bogen kultursenter) Manntallet for Dyping krets legges ut her.
 - + Engeløya (Kong Sigar)
 - + Leines (Leines Skole)

ALTERNATIVENE



Steigen kommune
-kyst som gir lyst

- ✗ Du kan stemme på følgende alternativer:
- ✗ Skal Steigen kommune slå seg sammen med en eller flere kommuner med BODØ som sentrum?

+JA

+NEI

+BLANK

Rådgivende folkeavstemning
i Steigen kommune 2016

Skal Steigen kommune slå seg sammen
med en eller flere kommuner
med BODØ som sentrum?

JA

NEI

BLANK

BRETT HER

VEILEDNING

Velgeren kan kun stemme på
ett av de tre alternativene.

Stemmesedler med mer enn ett kryss
vil bli forkastet.

Brett stemmededdelene med andre siden ut

BRETT HER



Steigen kommune
-kyst som gir lyst

LYKKE TIL MED VALGET!!!