

MELDING OM VEDTAK

Steigen kommunestyre

Arkivsak: 12/470

REVIDERING AV KOMMUNEPLANENS AREALDEL STEIGEN – 2. GANGS BEHANDLING AV PLANFORSLAG

Saksbehandler: Gunnar Svalbjørg Kommuneplanens arealdel-	Arkiv: NAVN
Saknr.: Utvalg	Møtedato
6/16 Steigen kommunestyre	16.02.2016
5/16 Plan- og ressursutvalget i Steigen	09.02.2016

Forslag til vedtak:

Endret forslag til kommuneplanens arealdel for Steigen kommune 2016 - 2028 sendes på ny begrenset høring og legges ut til offentlig ettersyn, jf. pbl. § 11-14. Det høres kun på de endringer som er gjort i planen og da primært på forslag til endret arealbruk og bestemmelser. Det åpnes ikke for nye forslag om endret arealbruk i denne høringen.

Behandling/vedtak i Plan- og ressursutvalget i Steigen den 09.02.2016 sak 5/16

Behandling:

Habilitet:

Knut Andersen tok opp sin habilitet i saker knyttet til akvakultur. Begrunnelse: Hans konsulentfirma utarbeider søknad for Cermaq om nye lokaliteter. Han har også i tidligere ansettelsesforhold utarbeidet innspill fra Nord-Norsk Stamfisk til planen. Knut Andersen ble enstemmig erklært inhabil, og fratradte ved behandling av akvakultur-saker i planen. Konkret gjaldt dette forslag knyttet til A14 med alternativ i Straumfjord.

Administrasjonen la fram tillegg til innstillinga: En alternativ trase til adkomst til Herøya legges over Helnes-jordene, jfr. kart.

Angående avgrensning av areal til Helnessund Skjærgårdspark (BFR/BFT1_1)

Forslag fra Odd Rikard Bredal:» Steigen SV ønsker en begrenning av området i Helnessund i forhold til administrasjonens forslag i henhold til kart (vedlagt). Dette begrunnes med planens bestemmelse om byggeforbud på ubebygde øyer og områdets verdi for friluftsliv og rekreasjon. Området som justeres blir omgjort til LNFR.»

Forslag fra Arve Isaksen: «Utvidelse av Helnessund Skjærgårdspark etter framlagt kart av 24.06-08, innringet med grønt».

Det ble stemt over disse to forslagene samt administrasjonens innstilling:

Administrasjonens innstilling fikk 2 stemmer, 5 imot.

Forslag fra Odd Rikard Bredal fikk 2 stemmer, 5 imot.

Forslag fra Arve Isaksen fikk 5 stemmer, 2 imot.

Øvrige forslag:

Forslag fra Arve Isaksen: *Tillatelse til hyttebygging i Auvika på nedsiden av veien. Settes til samme planstatus som Helnessund Skjærgårdspark.»* Forslaget fikk 2 stemmer, 5 imot.

Forslag fra Arve Isaksen (gjelder Helnessund): *Område for boligbygging i Nettet tas med. Viser til kart av 13.01.15. Tomteområde med gul farge. Byggegrense settes til sjø.»* forslaget fikk 5 stemmer, 2 imot.

Angående akvakultur i Straumfjord

Forslag fra Odd Rikard Bredal:» *Steigen SV foreslår å ta ut oppdrettslokaliteten i Straumfjord. Dette begrunnes med områdets nasjonale verdi som viktig natur- og friluftsområde.*

Forslag fra Magne Vik:» *Et akvakultur-område tilsvarende A14 legges inn også på østsida av Straumfjorden. Dette vil eventuelt være et alternativ til A14.*

Knut Andersen deltok ikke i drøfting/avstemming.

Forslag fra Odd Rikard Bredal fikk 2 stemmer, 4 imot.

Forslag fra Magne Vik ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Enstemmig vedtatt med de endringer som ble vedtatt i møtet.

Behandling/vedtak i Steigen kommunestyre i møte 16.02.16 sak 6/16

Behandling/Vedtak:

AV PLANFORSLAG

Habilitetsspørsmål:

Knut Andersen: Akvakulturlokaliteter, da må hans habilitet vurderes. Begrunnelse: Han skriver Cermaq sine søknader om akvakultur-lokaliteter.

Wibeke Aasjord Juul: Ang. Helnessund Skjærgårdspark, Begrunnelse: Styremedlem og på eiersida i Helnessund brygger og Helnessund grendesenter, der Helnessund Skjærgårdspark også er medeier.

Begge fratradte ved habilitetsvurdering.

Wibeke Aasjord Juul: Ble enstemmig erklært habil.

Knut Andersen: Enstemmig erklært inhabil for saker som gjelder akvakultur.

Plan- og miljøvernleder Gunnar Svalbjørg innledet om kommuneplanens arealdel og planprosessen.

- Debatt rundt akvakurområder i planen. Knut Andersen deltok ikke i debatten. Det ble avholdt gruppemøte, etter ønske fra FrP.

Forslag fra Øystein Laxaa (ikke oppdrett i Straumfjord): Fikk 12 stemmer. 4 stemmer avgitt for innstillinga fra plan- og ressurs.

- Skjærgårdsparkens område
Forslag fra Christina Falch Holmvåg: Kun boligbygging på fastlandet innenfor skjærgårdspark-arealet.
Forslag fra Knut Andersen: 1) tar opp adm's innstilling til pl&ress for avgrensning Skjærg.park
2) Tilføyelse i bestemmelsen, tar inn «allmenhetens» tilgjengelighet.
Det ble avholdt gruppemøte etter ønske fra Arbeiderpartiet.

Avstemming: Christina F H sitt forslag falt, med 4 mot 13 stemmer.

Innstillinga fra Pl&ress satt opp mot Knut Andersens pkt 1. 7 stemmer for instillinga, 10 stemmer for Knut A sitt pkt 1. Knut sitt forslag ble dermed vedtatt.

Knut sitt pkt 2: Vedtatt mot 4 stemmer.

- Bø motorcrossbane. Salve Kildahl fremmer forslag om at denne tas inn igjen i planen. Enstemmig vedtatt å ta dette inn igjen.
- Barnehagetomt på Haug: Ove Strand tok opp til drøfting påtenkt tomt til barnehage på Haug. Det ble ikke fremmet forslag om endring av planforslaget.
- Gang/sykkelvei Laskestad: Bjørulf Ødegård tok opp om trase for G/S ligger inne. Det ble ikke fremmet forslag om endring av plan-forslaget.
- Øystein Laxaa ba om videre utredning av en del områder som er påpekt som potensielt skredfarlige.

Hele planen ble tatt opp til votering, og ble da enstemmig vedtatt, med de endringer som ble vedtatt i møtet.

Saksutredning:

Følgende saksdokumenter skal følge behandlingen og legges ut på:

www.steigen.kommune.no/kommuneplanens-arealdel.

- Plankart, 2. gangs behandling
- Planbeskrivelse og bestemmelser, 2 gangs behandling
- Konsekvensutredninger, 2 gangs behandling
- Merknadsbehandling

Følgende dokumenter er uendret fra første gangs behandling/høring, men følger planforslaget:

- Temakart
- Innspillsdokument
- Delrapport funksjonell strandsone

Saksutredning

Steigen kommunestyre vedtok den 18/6.15 i sak 45/15 å sende forslag til kommuneplanens arealdel for Steigen kommune 2015 – 2027 (nå endret til 2016 – 2028) på høring og offentlig ettersyn. I høringsperioden fram til 1.10.15 kom det i overkant av 70 innspill/merknader, hvorav noen etter fristen.

På bakgrunn av at det har kommet noen innspill på ny arealbruk som ikke tidligere er konsekvensutredet, og at det er gjort endringer i planbestemmelser, foreslås det at planen sendes på en ny begrenset høring der det høres på de endringer som nå foreslås. Det legges opp til endelig vedtak i kommunestyrets møte i juni 2016.

Forslag til endringer i planen etter høring

Det foreslås flere endringer og justeringer i plankartet. Dette framgår av konsekvensutredningene og/eller i merknadsbehandlingen. Det vises til disse.

Av større/viktige endringer kan følgende trekkes fram:

- Innsigelse fra Fylkesmannen er foreslått tatt til følge på Sund ved at LNFR område er redusert.
- Innsigelse fra Fylkesmannen er trukket tilbake i Bogen og planforslaget er noe endret i Jensvika.
- Det er foreslått tatt inn et nytt boligfelt i Leinesfjord
- Foreslått molo på Nordskot er tatt ut av planen
- Planlagt motocrossbane Bø er foreslått tatt ut av planforslaget
- Boligfelt Middagshågen foreslås utvidet
- Næringsområde og LNFR spredt bygging ved Furulund er noe redusert
- Næringsområder ved Gjerbakknes i Nordfold reduseres.
- Foreslått næringsområde i Langnesvika er redusert.
- Det er foreslått tatt inn et nytt hyttefelt i Lakså
- Byggrense mot Laksåelva justeres
- LNFR åpnet for spredt bygging er foreslått utvidet ved Gyldenmark.
- Akvakulturområde Kåvika, Skagstadsundet er tatt ut av planen
- To akvakulturområder i Leinesfjorden tas ut.
- Akvakultur, fiske, ferdselsområde Vik er foreslått tatt inn i planen

(Opplistingen er ikke fullstendig)

Utover det er bestemmelser og retningslinjer gjennomgått og det foreslås flere presiseringer, bl.a.:

- Om boligområder og friluftsområdet Hellvika
- Om hyttefelt Storosen Leirvika
- Om Helnessund Skjærgårdspark
- Om byggrense mot mindre bekker (*bestemmelser pkt. 1.5*)
- Bestemmelser til arealformål (*bestemmelser pkt. 3*) er skrevet om og presisert og det er gjort endringer i bestemmelser om omfang, lokalisering, estetikk etc.
- Retningslinjer om avkjørsler.

Det er også gjennomført noen mer redaksjonelle endringer ved at noen eksisterende boligområder er slått sammen og det er tatt en gjennomgang av hva som er «nåværende» og «framtidig».

Alle endringer som foreslås fra administrasjonen er innarbeidet i planforslaget som nå legges fram til behandling.

Bakgrunn: Kommuneplanens arealdel

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen som del av kommuneplanen (kommuneplanens arealdel). En samlet arealplan er nødvendig for å sikre en planmessig og forsvarlig arealutnytting der det åpnes for ny aktivitet samtidig som arealene beskyttes mot uøvrveide arealinngrep, alt ut fra en helhetlig vurdering der alle berørte parter får delta. En arealdel omfatter arealkart med temakart, bestemmelser og en planbeskrivelse med konsekvensutredning.

Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i hvordan arealene skal brukes og vernes, og hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Samtidig skal arealdelen være utformet i et langsiktig perspektiv. Den må derfor være tilstrekkelig fleksibel slik at det er mulig å innpasse nye behov og muligheter.

Kommuneplanens arealdel gjelder hele kommunen, både land og sjø, og erstatter/opphever kommuneplanens arealdel 2004-2014, vedtatt 27.5.05, soneplaner for Leines (1986) og Nordskot (1986) og kommunedelplaner for Nordfold (1989), Bogen - Lervik (1989) og Leinesfjord (1989).

Planprosess

Planprogram for planprosessen ble fastsatt av Steigen kommunestyre den 2.10.2012. Det ble i oppstartsfasen gjennomført folkemøter i grendene Leines, Nordfold, Stamsvik, Leinesfjord, Dyping, Bogøy, Engeløya med til sammen ca. 178 frammøtte. Det er underveis også gjennomført egne møter med næringsforum, fiskarlag, natur- og friluftsgansisasjoner, bondelag, oppdrettsnæring, enkelte grunneiere m.m. Ved oppstart kom det inn innspill fra ca. 85 forskjellige personer/bedrifter/organisasjoner om arealbruk i svært mange områder både på land og i sjø. I tillegg kom det innspill fra alle offentlige etater med interesse i planarbeidet. I høringsperioden kom det inn ca. 75 merknader. Det ble også gjennomført flere grendemøter der det ble informert om planforslaget.

Utkastet til plan er utarbeidet av Steigen kommune og Plankontoret (innleid konsulent). Vi har underveis også fått hjelp til konsekvensutredninger fra Bodø kommune og plankartet er digitalisert av Plankontoret og Bodø kommune, geodata-avdelingen. Etter høring er alle endringer utført av Steigen kommune selv.

VIKTIGE PROBLEMSTILLINGER OG PLANGREP

Næring

Havbruksnæringen blir stadig viktigere for Steigen, både næringa i sjøen og tilknyttet landbasert virksomhet. Kommunen har hatt flere henvendelser for lokalisering av større industrietableringer de siste årene. Næringsutvikling er også stedsavhengig og planen legger derfor til rette for utvikling av større, sjøretta næringsarealer med havnemuligheter på Herøya ved Helnessund, i Bogen, i Langnesvika, samt innlandsareal ved Furulund ved Leinesfjord. Hensikten er å kunne tilby planavklarte arealer for lokalisering av arealkrevende virksomheter som krever god infrastruktur, spesielt mot sjø, og å tilrettelegge for knoppskyting fra eksisterende virksomheter.

Bolig

Steigen er en spredt bygd kommune med store relativt store avstander. Bosetting er viktig for å skaffe arbeidskraft og å opprettholde tjenestetilbud i ulike deler av kommunen. Bosted er ofte knyttet til lokal identitet. Tilgang og utsikt til sjøen er en viktig kvalitet ved å bo i Steigen. Planen legger til rette for å kunne bygge boliger både i byggeområder med ulike bokvaliteter i tilknytning til grendesentrene Leines, Nordfold, Leinesfjord, Bogen, Laskestad og Nordskot og ved spredt bygging i LNFR-områder. Det er også avsatt arealer til småbåthavner.

Matproduksjon

Matproduksjon er et viktig mål, både nasjonalt og lokalt. Både landbruk, havbruk og fiskeri er store matprodusenter. Engeløya er det viktigste jordbruksområdet i Steigen. For å ivareta landbruket er arealer for spredt bebyggelse på Engeløya gjennomgått og redusert ved at dyrka jord er forsøkt trukket ut. I sjø sikrer planen viktige fiskeplasser, gyteplasser og låssettingsplasser for fiskerinæringen. Samtidig legges det til rette for vekst og næringsutvikling innen akvakultur med muligheter for utbygging i egnede områder der det er minst mulig konflikter med fiske, friluftsliv, natur, landbruk. Planen viser også områder for fortøyning av akvakulturanlegg der vannoverflaten er avsatt til andre formål.

Funksjonell strandsoner

Steigen er en kystkommune med 1000 øyer, holmer og skjær spredt langs en kystlinje på 477 km langs fastland og 887 km på øyene. I Plan og bygningsloven § 1-8 *Forbud mot tiltak mv. langs sjø og vassdrag* står det at i 100-metersbeltet langs sjøen og langs vassdrag skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser. Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen, definerer Steigen som et område med mindre press på arealene, der kommunen i en helhetlig planlegging kan godta utbygging i 100-metersbeltet. Funksjonell strandsoner er kartlagt og danner grunnlaget for å gjennomføre en differensiert forvaltning av strandsonen ved at det er satt en byggegrense som grovt sagt åpner for fortsatt bygging i strandsonen der den allerede er utbygd og der det planlegges nye utbyggingsområder. I andre mer urørte områder vil bygge- og delingsforbudet gjelde i 100- metersbeltet.

Fritid og turist

Steigen har et stort potensiale for, og målsetting om utvikling av reiselivsnæring. Fritidsinnbyggere er i mange distriktskommuner viktig for næringsliv, sysselsetting og å opprettholde lokalt tjenestetilbud. Fritidsinnbyggere er både i form av gjestedøgn i overnattingsbedrifter og i egne fritidsboliger. Hytteundersøkelser viser at mange bruker fritidsboligen sin mye, og at grensene mellom hva som er bolig og fritidsbolig blir gradvis svakere. Fritidsboliger som har god infrastruktur og ligger nært tettsteder brukes som regel mest, og har stor betydning for lokalsamfunnet. Det er viktig å tilrettelegge for å kunne bygge flere fritidsboliger og å kunne tilby forskjellige typer områder og tomter med ulike kvaliteter og beliggenhet.

Planen legger til rette for utvikling av større områder til fritids- og turistformål i Helnessund og Nordskot samt mindre områder andre steder i kommunen. Det legges hovedsakelig opp til en fortsatt differensiering mellom bolig- og fritidsbolig i tettstedene. Planen legger også til

rette for både spredt utbygging av hytter og høgstandard hyttefelt med veg, vann, strøm og tilgang til småbåthavner.

Natur og friluftsliv

Steigen er en kommune med variert natur som gir glimrende muligheter for friluftsliv. Kommunen har aktive turgrupper/idrettslag og et stort nettverk av stier med en rekke turposter, gapahuker og hytter åpne for allmennheten.

Skjærgården i Steigen har store opplevelseskvaliteter. Store deler av skjærgården i Steigen er også registrert som natur- og friluftslivsområder av nasjonal- og internasjonal verdi. Det knytter seg også betydelige kulturhistoriske verdier til kulturminner og kulturmiljøer. Steigens store gruntvannsområder med alle øyene ut mot Vestfjorden er en sjelden naturtype på verdensbasis. Området er kjerneområdet til verdens tettste bestand av havørn. Her finnes også store bestander av sjøfugl, oter og andre dyre og fuglearter. Mange av øyene består av baserike bergarter som gir grunnlag for et rikt planteliv og et stort biologisk mangfold

Av andre viktige natur- og friluftsområder av nasjonal verdi, skal særlig nevnes området rundt Balkjosen – Storvatnet – Straumfjorden. Dette er et stort sammenhengende område med lite inngrep og med lange tradisjoner for friluftsliv, jakt og fiske.

Verdien av viktige naturområder er sterkt knyttet til fraværet av tekniske inngrep og forstyrrelser av dyre- og fuglelivet. Kommuneplanen viderefører det mangeårige byggeforbudet på ubebygde øyer og i viktige natur- og friluftsområder ellers i kommunen

Videre framdrift

Planforslaget skal ved 2. gangs høring ligge ute til offentlig ettersyn i minst 6 uker. Det legges opp til at dette er en begrenset høring der det høres på de endringer som er gjort i planforslaget og som innebærer endret arealbruk som ikke tidligere er konsekvensutredet. Hvis Plan- og ressursutvalget eller kommunestyret vedtar nye forslag til endringer i planforslaget som krever konsekvensutredning eller høring må dette gjennomføres før planen nå sendes på 2. gangs høring. Kommunestyret kan allikevel fritt ta ut forslag til ny arealbruk som er foreslått før planen vedtas, dvs enten ved denne behandlingen eller ved endelig vedtak, sannsynligvis i juni 2016.

Vedlegg:

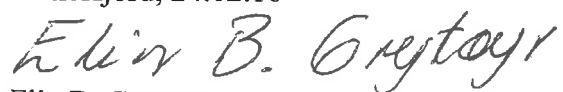
Se: www.steigen.kommune.no/kommuneplanens-arealdel -Kommuneplanens arealdel 2016-2028, - 2.gangs behandling.

Vi bekrefter med våre underskrifter at møteboka er ført i samsvar med det som ble bestemt i møtet:

Fred Eliassen (sign.)

Sissel Grimstad (sign.)

Rett utskrift,
Leinesfjord, 24.02.16



Elin B. Grytøyr
Formannskapssekretær

Utskrift: Gunnar Svalbjørg, her